

Zamówienia publiczne

W PYTANIACH I ODPOWIEDZIACH

Grudzień 2024/Styczeń 2025

ISSN 1897-3272

PRZETARGI W PRAKTYCE DLA ZAMAWIAJĄCYCH I WYKONAWCÓW



TEMAT
NUMERU

PROCEDURY CZĘŚCIOWE W PZP

Podział zamówienia na części

Czy podział zamówienia na części będzie zawsze dopuszczalny?

Katarzyna Bełdowska

4

Zmiana zakresu jednej części zamówienia a dalsze prowadzenie procedury

Maria Smolczewska

7

Oferty częściowe, uzupełnianie dokumentów i zatrzymanie wadium

Agnieszka Gwóźdź-Kuzior

8

Tryby i sposoby udzielania zamówień

Które czynności należy ponownie wykonać w przetargu po odwołaniu do KIO?

Andrzela Gawrońska-Baran

9

Wymiana i renowacja stolarki okiennej – dostawa czy robota budowlana?

Anna Żochowska

10

Realizacja umowy

Jak dodać niewielki zakres prac do realizowanej umowy PZP?

Maria Smolczewska

17

Czy zamawiający powinien zwrócić wniesione ZNWU po złożeniu odwołania w przetargu?

Justyna Andała-Sępkowska

17

Czy wykonawca może zlecić podwykonawcy aż 90% zamówienia?

Agnieszka Wiśniewska-Celmer

18

Dokumenty od wykonawców

Referencje od grupy zakupowej – reguły wystawiania i oceny

Katarzyna Bełdowska

20

Jak działać przy braku spójności w wykazie usług i referencjach?

Iwona Bujak

21



Wydanie ONLINE znajdziesz na
zamowienia-publiczne.wip.pl



Zadaj pytanie naszym ekspertom!
zp@wip.pl



AZZ0244



JUSTYNA REK-PAWŁOWSKA
redaktor prowadząca

Drogi Czytelniku!

Zamawiający może udzielić zamówienia w częściach zarówno po przeprowadzeniu jednej procedury z podziałem na części, jak i po przeprowadzeniu kilku odrębnych procedur, z zastrzeżeniem, że wartością zamówienia jest każdorazowo łączna wartość wszystkich części. Czy podział zamówienia jest zawsze dopuszczalny czy obowiązkowy? Czy decyzję o braku podziału należy uzasadnić? To dość powszechne pytania od naszych Czytelników. Dodatkowo podczas takich postępowań często pojawiają się wątpliwości w zakresie m.in. reguł unieważniania danej części zamówienia oraz oceny dokumentów ofertowych i wadium. W Temacie numeru piszemy o praktycznych aspektach związanych z zamówieniami częściowymi.

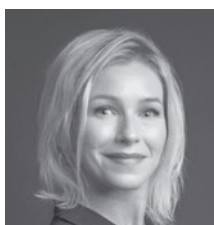
Polecam także dział Aktualności, gdzie zawsze znajdziesz informacje o bieżącej sytuacji na rynku zamówień publicznych. W tym wydaniu publikujemy tezy dwóch istotnych wyroków KIO (str. 23).

CZYTELNICY O NAS:

Publikacja „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” jest zwięzła, czytelna i bardzo przydatna w codziennej pracy osób zajmujących się zamówieniami publicznymi. Opisywane zagadnienia są pomocne przy prowadzeniu postępowań przetargowych, ponieważ w krótkim czasie można pozyskać wiedzę na temat nurtujących nas wątpliwości w zakresie stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych.

Teresa Dąbrowska z Warszawy

PISZĄ DLA CIEBIE NASI SPECJALIŚCI



Katarzyna Bełdowska
pracownik kadry
kierowniczej JST



Iwona Bujak
ekspert z zakresu
zamówień publicznych



Maria Smolczewska
radca prawny



**Agnieszka
Gwóźdź-Kuzior**
radca prawny



**Andrzej Gawrońska-
Baran**
radca prawny,
doktor nauk prawnych



Anna Żochowska
ekspert z zakresu
zamówień publicznych

Masz pytania dotyczące procedur, trybów postępowania oraz umów w Pzp?

Skorzystaj z wiedzy naszych ekspertów i napisz do nas e-mail: zp@wip.pl

TEMAT NUMERU – PROCEDURA Z PODZIAŁEM ZAMÓWIENIA NA CZĘŚCI

Czy podział zamówienia na części będzie zawsze dopuszczalny?

Katarzyna Bełdowska 4

Unieważnianie procedur częściowych w praktyce

Katarzyna Bełdowska 5

Jak właściwie uzasadnić brak podziału zamówienia na części?

Iwona Bujak 6

Zmiana zakresu jednej części zamówienia a dalsze prowadzenie procedury

Maria Smolczewska 7

Oferty częściowe, uzupełnianie dokumentów i zatrzymanie wadium

Agnieszka Gwóźdź-Kuzior 8

TRYBY I SPOSOBY UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ

Które czynności należy ponownie wykonać w przetargu po odwołaniu do KIO?

Andrzej Gawrońska-Baran 9

Wymiana i renowacja stolarki okiennej – dostawa czy robota budowlana?

Anna Żochowska 10

Wykonawca uwzględni w kalkulacji ofertowej możliwie najaktualniejsze ceny

Marzena Kopacka-Biculewicz 11

Zamówienia podobne jako wyjście awaryjne dla zamawiającego

Karol Jaworski 12

Kwalifikacja zamówień sektorowych gminy i jej jednostek organizacyjnych

Katarzyna Bełdowska 13

Kwota na sfinansowanie zamówienia w praktyce procedury na umowę ramową

Katarzyna Bełdowska 14

REALIZACJA UMOWY W SPRAWIE ZAMÓWIENIA

Zakup sprzętu komputerowego ze szkoleniem – jak uregulować odpowiedzialność wykonawcy?

Anna Żochowska 16

Jak dodać niewielki zakres prac do realizowanej umowy PZP?

Maria Smolczewska 17

Czy zamawiający powinien zwrócić wniesione ZNWU po złożeniu odwołania w przetargu?

Justyna Andała-Sępkowska 17

Czy wykonawca może zlecić podwykonawcy aż 90% zamówienia?

Agnieszka Wiśniewska-Celmer 18

DOKUMENTY OD WYKONAWCÓW

Referencje od grupy zakupowej – reguły wystawiania i oceny

Katarzyna Bełdowska 20

Jak działać przy braku spójności w wykazie usług i referencjach?

Iwona Bujak 21

AKTUALNOŚCI 23

Zamówienia publiczne
W PYTANIACH I ODPOWIEDZIACH

Redaktor: Justyna Rek-Pawłowska

Kierownik grupy wydawniczej:

Agata Jastrzębska

Wydawca: Agata Jastrzębska

Koordinacja produkcji:

Mariusz Jezierski, Magdalena Huta

Korekta: Zespół

Projekt graficzny publikacji: Piotr Fedorczyk

Skład i łamanie: Raster Studio, N. Bogajczyk

Drukarnia: KRM Druk

Nakład: 1500 egz.

Nr rejestrowy BDO: 000008579

ISSN: 1897-3272

Publikacja „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” wraz z przystępującymi Czytelnikom innymi elementami dostępnymi w subskrypcji (e-letter, WWW i inne) chronione są prawem autorskim. Przedruk i sprzedaż tych materiałów bez zgody wydawcy są zabronione. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło.

Publikacja „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” została przygotowana z zachowaniem najwyższej staranności i wykorzystaniem wysokich kwalifikacji, wiedzy i doświadczenia autorów i konsultantów. Zaproponowane w publikacji „Zamówienia Publiczne w Pytaniach i Odpowiedziach” oraz w innych dostępnych elementach subskrypcji wskazówki, porady i interpretacje nie mają charakteru porady prawnej i dotyczą sytuacji typowych. Ewentualne zastosowanie się do nich powinno być skonsultowane z wykwalifikowanym specjalistą lub ekspertem w celu uwzględnienia indywidualnych okoliczności związanych z daną sprawą, w związku z czym zastosowanie lub wykorzystanie w jakikolwiek sposób informacji zawartych w tych materiałach następuje na własne ryzyko i odpowiedzialność osoby tego dokonującej. Publikowane rozwiązania nie mogą być traktowane jako oficjalne stanowiska organów i urzędów państwowych.

INFORMACJE O PRENUMERACIE:

tel.: 22 518 29 29

faks: 22 617 60 10

e-mail: cok@wip.pl

Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

ul. Łotewska 9A, 03-918 Warszawa

NIP: 526-19-92-256

KRS: 0000098264,

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy

w Warszawie, Sąd Gospodarczy, XIII Wydział

Gospodarczy Rejestrowy,

wysokość kapitału zakładowego: 200 tys. zł



Czy podział zamówienia na części będzie zawsze dopuszczalny?



Katarzyna Bełdowska

ekspert z zakresu zamówień publicznych, wieloletni praktyk działający zarówno po stronie zamawiających, jak i wykonawców, autor licznych profesjonalnych publikacji z dziedziny zamówień publicznych, w tym książkowych, materiałów konferencyjnych i artykułów w publikatorach branżowych, aktualnie pracownik kadry kierowniczej administracji samorządowej oraz współpracownik kancelarii prawnej

PYTANIE Zamawiający musi ogłosić przetarg w procedurze unijnej na zakup pojazdów do zbiórki odpadów. Czy można w jednym zamówieniu w ramach podziału na części uwzględnić dostawę w formie leasingu operacyjnego oraz dostawę bez leasingu, czyli zakup gotówkowy? Przykładowo chodzi o takie zamówienie: „Dostawa pojazdów specjalistycznych i wyposażenia z podziałem na części:

- dostawa w formie leasingu operacyjnego dwóch pojazdów specjalistycznych do zbiórki odpadów komunalnych,
- dostawa w formie leasingu operacyjnego pojazdu specjalistycznego typu hakowiec,
- dostawa używanego pojazdu specjalistycznego do zbiórki odpadów komunalnych,
- dostawa worków do zbierania odpadów selektywnie zbieranych”.

Czy powyższa forma będzie poprawna?

ODPOWIEDŹ W opisanej sytuacji nie dostrzegam przeszkód uniemożliwiających procedowanie zamówień w ramach jednego postępowania przewidującego podział zamówienia na 4 części, zgodnie ze sposobem podziału opisanym w treści pytania.

WYJAŚNIENIE

Co do zasady, dostawy pojazdów do zbiórki odpadów stanowią części jednego zamówienia publicznego na podobne dostawy. Jeżeli tak, do udzielenia zamówienia znajdują wprost zastosowanie przepisy ustawy Pzp przewidujące możliwość podziału zamówienia na części i procedowania ich w ramach jednego postępowania przewidującego podział.

Niemniej, nawet jeżeli uznamy, że z uwagi na sposób finansowania zamówienia różnicuje się krąg potencjalnych wykonawców, przez co zakupy stanowią odrębne zamówienia publiczne, również nie będzie przeszkód uniemożliwiających opisane działanie.

Ustawa Pzp nie przewiduje bowiem zakazu łączenia zamówień w celu ich udzielenia w jednym postępowaniu. Z przepisów ustawy Pzp można jednak wywieść zakaz łączenia różnych zamówień w jedno (udzielenie kilku zamówień na podstawie jednej umowy).

Innymi słowy, w świetle regulacji zawartych w ustawie Pzp, możliwość połączenia nie jest, co do zasady, kwestionowana, o ile takie działanie nie narusza

uczciwej konkurencji i jest podyktowane rzeczywistymi potrzebami zamawiającego.

W praktyce zatem zakazane może okazać się jedynie procedowanie różnych zamówień w ramach jednego postępowania bez podziału zamówienia na części i dopuszczenia składania ofert częściowych. Brak podziału naruszy w sposób bezpośredni zasadę uczciwej konkurencji, gdyż zamówienia te są dedykowane odmiennym kręgom wykonawców.

A contrario, zamawiający może postanowić o prowadzeniu dla dwóch zamówień jednego postępowania przewidującego podział zamówienia na części. Przewidując składanie ofert częściowych, zamawiający sporządza odrębne opisy i projekty umów dla każdej z części, a także stawia inne warunki udziału w postępowaniu i w inny sposób ocenia oferty.

Podstawa prawna

- art. 91 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1320).