

Spis treści

Wstęp	7
Rozdział 1: Istota i funkcjonowanie komisji śledczej w ujęciu teoretycznym	11
1.1. Definicja komisji śledczej	11
1.2. Funkcje komisji śledczych w systemie politycznym	19
1.3. Polski model komisji śledczej na tle wybranych rozwiązań w demokracjach zachodnich	23
1.4. Prawne podstawy funkcjonowania komisji śledczych w Polsce	29
1.4.1. Konstytucja RP	29
1.4.2. Ustawa o sejmowej komisji śledczej	30
1.4.3. Regulamin Sejmu RP	35
1.4.4. Uchwała Sejmu RP o powołaniu komisji śledczej	36
1.4.5. Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego	38
Rozdział 2: Geneza sejmowych komisji śledczych	41
2.1. Kontekst polityczny narodzin komisji śledczych	41
2.1.1. Przedmiot działania komisji	41
2.1.1.1. Rozliczenie działalności ekip aktualnie rządzących	41
2.1.1.2. Rozliczenie działalności poprzednich ekip rządzących	45
2.1.2. Sposób powołania komisji	52
2.1.2.1. Konsensus międzypartyjny	52
2.1.2.2. Sprzeciw części sił parlamentarnych	56
2.2. Determinanty powołania komisji śledczych	58
2.2.1. Determinanty instytucjonalne	58
2.2.2. Determinanty polityczne	60
2.2.3. Determinanty społeczne	62
2.2.4. Determinanty ekonomiczne	63
2.3. Opinia publiczna względem komisji śledczych	65
2.3.1. Komisje o szczególnym zainteresowaniu opinii publicznej	65
2.3.2. Komisje o mniejszym zainteresowaniu opinii publicznej	67

Rozdział 3: Działalność sejmowych komisji śledczych a mechanizmy rywalizacji międzypartyjnej	69
3.1. Mechanizmy funkcjonowania komisji śledczych	69
3.1.1. Komisje śledcze nastawione na rzetelną pracę merytoryczną	69
3.1.1.1. Dominacja prac merytorycznych	70
3.1.1.2. Istotny udział sporów międzypartyjnych	71
3.1.2. Komisje śledcze z dominacją sporów międzypartyjnych	75
3.2. Działalność członków sejmowych komisji śledczych	78
3.2.1. Stronniczość działań	78
3.2.1.1. Ataki na konkurentów politycznych	78
3.2.1.2. Ochrona interesów własnej formacji politycznej	81
3.2.2. Kreowanie wizerunku publicznego	82
3.2.3. Rezygnacja z udziału w pracach komisji jako forma protestu wobec jej działalności	84
3.3. Teatr polityczny czy dążenie do prawdy?	85
Rozdział 4: Finał prac sejmowych komisji śledczych	89
4.1. Sprawozdania komisji śledczych	89
4.1.1. Procedura przyjmowania	90
4.1.1.1. Sprawozdanie przyjęte na plenarnym posiedzeniu Sejmu	90
4.1.1.2. Sprawozdania niepodlegające procedurze głosowania na plenarnym posiedzeniu Sejmu	92
4.1.1.2.1. Sprawozdania zawierające zdania odrębne członków komisji	92
4.1.1.2.2. Sprawozdania niezawierające zdań odrębnych	99
4.1.2. Wnioski końcowe z prac komisji śledczych	100
4.2. Efekty działalności komisji śledczych	114
4.2.1. Rozpatrzenie sprawozdań komisji śledczych na posiedzeniu plenarnym Sejmu	114
4.2.2. Wykorzystanie wniosków końcowych komisji śledczych w pracach innych komisji sejmowych	115
4.2.3. Rozpatrzenie wniosków w sprawie pociągnięcia funkcjonariuszy publicznych do odpowiedzialności przed Trybunałem Stanu	117
4.2.4. Postępowania karne	118
Zakończenie	121
Bibliografia	125
Summary	143