

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

PROBLEMY PRAWNE  
ZWIAZANE  
Z NIELEGALNYM  
POBOREM ENERGII

Redakcja naukowa  
GRZEGORZ MATUSIK  
MARIUSZ ŚLADKOWSKI



Wydawnictwo C. H. Beck

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

Redakcja naukowa GRZEGORZ MATUSIK, MARIUSZ ŚLADKOWSKI  
PROBLEMY PRAWNE ZWIĄZANE Z NIELEGALNYM POBOREM ENERGII

Polecamy nasze publikacje z tej serii:

*Paweł Łobacz*

**KONFRONTACJA. STUDIUM KARNOPRAWNE  
I KRYMINALISTYCZNE**

*Lavinia Brâncuși*

**WZÓR WSPÓLNOTOWY I JEGO ZAKRES OCHRONY**

*Rafał Sikorski*

**FUNKCJONOWANIE ZASOBÓW PATENTOWYCH W PRAWIE  
KONKURENCJI UNII EUROPEJSKIEJ**

*Agata Harast*

**POSTĘPOWANIE W SPRAWIE EUROPEJSKIEGO  
NAKAZU ZAPŁATY**

*Berenika Kaczmarek-Templin*

**DOWÓD Z DOKUMENTU ELEKTRONICZNEGO  
W PROCESIE CYWILNYM**

*Marek Żalisko*

**INSTRUMENTY PRAWNE W OBSZARZE WSPÓŁPRACY  
SĄDOWEJ W SPRAWACH CYWILNYCH I HANDLOWYCH  
UNII EUROPEJSKIEJ**

*Arkadiusz Michałak*

**INTERES PUBLICZNY I JEGO ODDZIAŁYWANIE  
NA POWSTANIE, TREŚĆ I WYKONYWANIE PRAW  
WŁASNOŚCI INTELEKTUALNEJ**



**Legalis**  
System Informacji Prawnej

[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)

---

PROBLEMY PRAWNE  
ZWIĄZANE  
Z NIELEGALNYM  
POBOREM ENERGII

---

Redakcja naukowa  
GRZEGORZ MATUSIK  
MARIUSZ ŚLADKOWSKI

Autorzy  
ADAM BARTOSZEK, MARZENA CZARNECKA,  
JOANNA KRUKOWSKA-KOROMBEL, WOJCIECH LISIEWICZ,  
GRZEGORZ MATUSIK, TOMASZ OGŁÓDEK,  
MIROSŁAW PAWEŁCZYK, MARIUSZ ŚLADKOWSKI,  
ALEKSANDRA WENTKOWSKA, LESZEK WILK



WYDAWNICTWO C. H. BECK  
WARSZAWA 2013

*Wydawca:* Dorota Ostrowska-Furmanek

*Redaktor merytoryczny:* Katarzyna Chilimoniuk

*Recenzent:* prof. zw. dr hab. Stanisława Kalus



© **Wydawnictwo C. H. Beck 2013**

Wydawnictwo C. H. Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* DTP Service  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-4949-7



ISBN e-book 978-83-255-4950-3

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	XIII
Słowo wstępne .....	XVII
Notki o Autorach .....	XXI

## **Część I. Zagadnienia wstępne oraz problematyka publicznoprawna nielegalnego poboru energii**

### **Pojęcia podstawowe prawa energetycznego w kontekście nielegalnego poboru energii elektrycznej**

<i>(Tomasz Ogłódek)</i> .....	3
1. Prawo energetyczne – cel i kryterium wyodrębnienia gałęzi prawa .....	3
2. Artykuł 57 PrEnerg i jego ewolucja (ujęcie historyczne) .....	6
3. Czy każdy przypadek poboru energii bez zawartej umowy będzie przypadkiem nielegalnego poboru energii? .....	17
4. Pojęcia podmiotowe Prawa energetycznego związane z nielegalnym poborem energii elektrycznej .....	20
4.1. Kwestie ogólne .....	20
4.2. Przedsiębiorstwo energetyczne .....	21
4.3. Operator systemu dystrybucyjnego (OSD) i operator systemu przesyłowego (OSP) .....	22
4.4. Przedsiębiorstwa obrotu – obszar działania operatorów rynku .....	26
4.5. Przedsiębiorstwa energetycznie niepodlegające podziałowi na obrót i dystrybucję – przedsiębiorcy mali, ale istotni .....	27
5. Podsumowanie .....	28

### **Publicznoprawne aspekty nielegalnego poboru energii**

<i>(Mirosław Pawełczyk)</i> .....	31
1. Wprowadzenie .....	31
2. Nielegalny pobór energii na gruncie ustawy – Prawo energetyczne .....	32
2.1. Definicja nielegalnego poboru energii na gruncie prawa energetycznego .....	32

2.2. Kontrola jako instrument umożliwiający przedsiębiorstwu energetycznemu wykrycie nielegalnego poboru energii .....	35
2.3. Ewolucja art. 57 PrEnerg i jej wpływ na kształt regulacji dotyczącej możliwości dochodzenia przez przedsiębiorstwo energetyczne roszczeń z tytułu nielegalnego poboru energii .....	37
3. Prezes URE .....	39
3.1. Status prawny Prezesa URE. Ewolucja statusu ustrojowego Prezesa URE w kontekście III pakietu liberalizacyjnego .....	39
3.2. Prezes URE jako centralny organ administracji państwowej .....	43
3.3. Kompetencje Prezesa URE w kontekście nowelizacji aktów normatywnych dotyczących jego obowiązków ...	49
3.4. Kompetencje Prezesa URE w aspekcie nielegalnego poboru energii .....	52
4. Szczegółowe omówienie kompetencji Prezesa URE w związku z nielegalnym poborem energii .....	54
4.1. Opiniowanie rozporządzeń ministra właściwego do spraw gospodarki określających szczegółowe zasady kształtowania i kalkulacji taryf dla paliw gazowych, energii elektrycznej oraz ciepła, jak również szczegółowe zasady rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (art. 46 PrEnerg) .....	54
4.2. Zatwierdzanie ustalonych przez przedsiębiorstwa energetyczne taryf dla paliw gazowych i energii (w tym odnośnie do zryczałtowanej opłaty z tytułu nielegalnego poboru energii) w trybie art. 47 PrEnerg ...	58
4.3. Kontrolowanie standardów jakościowych obsługi odbiorców (art. 23 ust. 2 PrEnerg) .....	62
4.4. Rozstrzyganie sporów w zakresie odmowy zawarcia umowy o przyłączenie do sieci, umowy sprzedaży, umowy o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw lub energii, umowy o świadczenie usług transportu gazu ziemnego, umowy o świadczenie usługi magazynowania paliw gazowych, umowy o udostępnienie części instalacji do magazynowania paliwa gazowego, umowy o świadczenie usługi skraplania gazu ziemnego oraz umowy kompleksowej, a także w przypadku nieuzasadnionego wstrzymania dostaw paliw gazowych lub energii .....	65

4.4.1. Wstrzymanie dostarczania energii i paliw – uwagi wstępne .....	65
4.4.2. Postępowanie przed Prezesem URE na podstawie art. 8 ust. 1 PrEnerg .....	68
5. Podsumowanie dotychczasowych wywodów .....	77
6. Podatkowe aspekty nielegalnego poboru energii elektrycznej .....	78
6.1. Wprowadzenie .....	78
6.2. Nielegalny pobór energii w świetle ustawy o podatku od towarów i usług .....	79
<b>Część II. Odpowiedzialność cywilnoprawna związana z nielegalnym poborem energii</b>	
<b>Cywilnoprawne podstawy odpowiedzialności z tytułu nielegalnego poboru energii elektrycznej</b>	
<i>(Grzegorz Matusik)</i> .....	93
1. Kwestie ogólne związane z regulacją art. 3 pkt 18 oraz art. 57 PrEnerg .....	93
2. Podstawy prawne dochodzenia roszczeń cywilnych z tytułu nielegalnego poboru energii w judykaturze .....	96
2.1. Stanowisko Sądu Najwyższego oraz Naczelnego Sądu Administracyjnego .....	96
2.2. Rozbieżności w orzecznictwie sądów powszechnych ...	100
2.2.1. Reżim odpowiedzialności kontraktowej .....	101
2.2.2. Odpowiedzialność deliktowa .....	102
2.2.3. Podsumowanie .....	104
2.3. Stanowisko Trybunału Konstytucyjnego .....	105
2.4. Wnioski .....	108
3. Stanowisko doktryny w kwestii podstaw prawnych dochodzenia roszczeń w związku z nielegalnym poborem energii .....	109
4. Reguły odpowiedzialności cywilnoprawnej w związku z nielegalnym poborem energii .....	113
4.1. Reguły odpowiedzialności w zakresie opłaty, o której mowa w art. 57 ust. 1 pkt 1 PrEnerg .....	113
4.2. Reguły odpowiedzialności w zakresie „odszkodowania na zasadach ogólnych” .....	115
5. Podsumowanie .....	115
<b>Procesowe zagadnienia dochodzenia roszczeń związanych z nielegalnym poborem energii</b> <i>(Mariusz Śladkowski)</i> .....	
	117



1. Wprowadzenie .....	117
2. Sposoby nielegalnego poboru energii a działania zmierzające do przeciwdziałania temu zjawisku .....	118
3. Możliwość dochodzenia roszczeń z tytułu nielegalnego poboru energii w postępowaniu uproszczonym .....	120
4. Postępowanie dowodowe w sprawach o nielegalny pobór energii .....	123
4.1. Postępowanie dowodowe w sprawach o odszkodowanie dochodzone na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 2 PrEnergy ...	123
4.2. Postępowanie dowodowe w sprawach o świadczenie dochodzone na podstawie art. 57 ust. 1 pkt 1 PrEnergy ...	129
5. Dowód z opinii biegłego w sprawach o nielegalny pobór energii .....	131
6. Problematyka skargi o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia w kontekście dopuszczalności jej wniesienia przez przedsiębiorstwo energetyczne w sytuacji oddalenia powództwa z powodu tzw. niekonstytucyjności taryfy .....	134
<b>Odpowiedzialność kontraktowa z tytułu nielegalnego poboru energii elektrycznej (Joanna Krukowska-Korombel) ...</b>	<b>137</b>
1. Wprowadzenie .....	137
2. Strony umowy .....	142
3. Umowy o dostarczanie energii elektrycznej .....	145
4. Nielegalny pobór energii .....	149
5. Zasady odpowiedzialności .....	153
<b>Umowa kompleksowa, usługa kompleksowa a nielegalny pobór energii elektrycznej (Marzena Czarnecka) .....</b>	<b>167</b>
1. Wprowadzenie .....	167
2. Rodzaje umów kompleksowych i zasady odpowiedzialności, usługa kompleksowa .....	168
2.1. Właściwa umowa kompleksowa .....	168
2.2. Niewłaściwa umowa kompleksowa .....	177
2.3. Usługa kompleksowa .....	179
3. Odpowiedzialność z tytułu nielegalnego poboru energii elektrycznej .....	181
4. Zakończenie .....	186

**Część III. Odpowiedzialność karna w związku z nielegalnym poborem energii**

<b>Prawnokarne aspekty kradzieży energii elektrycznej i gazu (Leszek Wilk)</b> .....	191
--	-----

**Część IV. *Varia***

<b>Nielegalny pobór energii w prawie niemieckim – zarys (Wojciech Lisiewicz)</b> .....	219
1. Przedmiot opracowania .....	219
2. Przepisy mające zastosowanie wobec nielegalnego poboru energii .....	220
2.1. Ogólnie o regulacji energetyki w Niemczech - przegląd istotniejszych źródeł .....	220
2.1.1. Ustawa o energetyce .....	220
2.1.2. Rozporządzenia wykonawcze w zakresie regulacji sieci .....	221
2.1.3. System preferencji odnawialnych źródeł energii i kogeneracji .....	223
2.1.4. Ciepłownictwo .....	224
2.1.5. Prawo europejskie .....	224
2.2. Systematyka regulacji nielegalnego poboru energii w prawie niemieckim .....	225
2.2.1. Nielegalny pobór energii w przepisach szczególnych prawa energetycznego .....	225
2.2.2. Szczególna regulacja w zakresie ciepła systemowego .....	227
2.2.3. Regulacja nielegalnego poboru energii w przepisach ogólnych .....	228
3. Uprawnienia operatora sieci na mocy rozporządzeń NAV i NDAV .....	229
3.1. Uprawnienia własne operatora sieci (§ 24 ust. 1 NAV i NDAV) .....	229
3.2. Uprawnienia wynikające z żądania dostawcy energii (§ 24 ust. 3 NAV i NDAV) .....	231
3.3. Prawo do natychmiastowego wypowiedzenia umowy (§ 27 NAV i NDAV) .....	232
4. Uprawnienia dostawcy energii na mocy rozporządzeń StromGVV i GasGVV .....	233
4.1. Wstrzymanie dostaw energii (§ 19 ust. 1 StromGVV i GasGVV) .....	233

4.2. Faktyczne przeprowadzenie wstrzymania dostaw energii (§ 24 ust. 3 NAV i NDAV) .....	234
4.3. Prawo do natychmiastowego wypowiedzenia umowy (§ 21 StromGVV i GasGVV) .....	234
4.4. Kary umowne (§ 10 StromGVV i GasGVV) .....	235
5. Uprawnienia dostawcy ciepła na mocy rozporządzenia AVBFernwärmeV .....	237
5.1. Wstrzymanie dostaw ciepła na mocy § 33 ust. 1 pkt 2 AVBFernwärmeV .....	237
5.2. Natychmiastowe wypowiedzenie umowy (§ 33 ust. 4 AVBFernwärmeV) .....	238
5.3. Kary umowne (§ 23 AVBFernwärmeV) .....	239
6. Reguły cywilnoprawne .....	239
6.1. Odpowiedzialność kontraktowa .....	240
6.2. Odpowiedzialność deliktowa .....	241
6.2.1. Naruszenia dóbr chronionych w § 823 ust. 1 BGB .....	241
6.2.2. Naruszenia przepisów ochronnych w rozumieniu § 823 ust. 2 BGB .....	244
6.2.3. Roszczenie o wydanie bezpodstawnego wzbogacenia (§ 812 ust. 1 zd. 1 alt. 2 BGB) .....	244
7. Sankcje karnoprawne wobec nielegalnego poboru energii ...	246
7.1. Pozbawienie energii elektrycznej (§ 248c StGB) .....	247
7.1.1. Przedmiot czynu – energia elektryczna .....	247
7.1.2. Pobranie energii elektrycznej z urządzeń .....	248
7.1.3. Przewód, który nie jest przeznaczony do zgodnego z prawem poboru energii .....	248
7.1.4. Subiektywne znamiona czynu .....	249
7.1.5. Podsumowanie § 248c StGB .....	249
7.2. Falszowanie zapisów urządzeń technicznych (§ 268 StGB) .....	250
7.3. Oszustwo (§ 263 StGB) .....	250
8. Podsumowanie .....	251
<b>Uwarunkowania postaw mieszkańców aglomeracji górnośląskiej wobec zjawiska nielegalnego poboru energii (Adam Bartoszek).....</b>	<b>253</b>
1. Założenia i główne cele badań .....	253
2. Zasięg i realizacja badań terenowych .....	256
3. Ograniczenia i walory poznawcze zgromadzonego materiału ...	257

## Spis treści

---

4. Charakterystyka respondentów reprezentujących mieszkańców – odbiorców energii .....	259
5. Opinie mieszkańców aglomeracji śląskiej o zasięgu praktyk nielegalnego poboru energii i ich konsekwencjach .....	261
6. Gotowość reakcji mieszkańców i liderów na przypadki nielegalnego poboru energii .....	275
7. Wiedza mieszkańców o możliwościach zgłaszania nielegalnego poboru energii .....	279
8. Stosunek mieszkańców i liderów regionalnych do form oszczędzania energii .....	281
9. Wnioski z badań .....	285
<b>Problem nielegalnego poboru energii w sprawach Rzecznika Praw Obywatelskich (Aleksandra Wentkowska) .....</b>	<b>287</b>



# Wykaz skrótów

## 1. Akty prawne

AkcyzaU .....	ustawa z 6.12.2008 r. o podatku akcyzowym (tekst jedn. Dz.U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626 ze zm.)
BGB .....	<i>Bürgerliches Gesetzbuch</i> (niem. Kodeks cywilny)
KC .....	Kodeks cywilny
KK .....	Kodeks karny
Konstytucja RP .....	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
KontrolaR .....	rozporządzenie Ministra Gospodarki z 11.8.2000 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez przedsiębiorstwa energetyczne (Dz.U. Nr 75, poz. 866 ze zm.)
KP .....	Kodeks pracy
KPA .....	Kodeks postępowania administracyjnego
KPC .....	Kodeks postępowania cywilnego
KSH .....	Kodeks spółek handlowych
KW .....	Kodeks wykroczeń
OchrKonkurU .....	ustawa z 16.2.2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 50, poz. 331 ze zm.)
PEAU .....	ustawa z 17.6.1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1015 ze zm.)
PrEnerg .....	ustawa z 10.4.1997 r. – Prawo energetyczne (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1059 ze zm.)
RMU .....	ustawa z 8.8.1996 r. o Radzie Ministrów (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 392 ze zm.)
RPOU .....	ustawa z 15.7.1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.)
StGB .....	<i>Strafgesetzbuch</i> (niem. Kodeks karny)
TCR .....	rozporządzenie Ministra Gospodarki z 17.9.2010 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz.U. Nr 194, poz. 1291)
TER .....	rozporządzenie Ministra Gospodarki z 18.1.2011 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kal-

	kulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz.U. Nr 189, poz. 1126 ze zm.)
TGR .....	rozporządzenie Ministra Gospodarki z 6.2.2008 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz.U. Nr 28, poz. 165)
VATU .....	ustawa z 11.3.2004 r. o podatku od towarów i usług (tekst jedn. Dz.U. z 2011 r. Nr 177, poz. 1054 ze zm.)

## 2. Czasopisma i publikatory

Biul. SN .....	Biuletyn Sądu Najwyższego
Biul. URE .....	Biuletyn Urzędu Energetyki
CPKiNP .....	Czasopismo Prawa Karnego i Nauk Penalnych
Dz.U. ....	Dziennik Ustaw
Dz.Urz. ....	Dziennik Urzędowy
GP .....	Gazeta Prawna
GSP .....	Gdańskie Studia Prawnicze
GSP – Prz.Orz. ....	Gdańskie Studia Prawnicze – Przegląd Orzecznictwa
Jur. ....	Jurysta
KZS .....	Krakowskie Zeszyty Sądowe
MoP .....	Monitor Prawniczy
MoPod .....	Monitor Podatkowy
NP .....	Nowe Prawo
OSG .....	Orzecznictwo Sądów Gospodarczych
OSNC .....	Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Cywilna
OSNKW .....	Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Karna i Wykroczeń
OSNP .....	Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izba Pracy
OSP .....	Orzecznictwo Sądów Polskich
OSPika .....	Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych
OTK .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OTK-A .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego Seria A
PiP .....	Państwo i Prawo
POP .....	Przegląd Orzecznictwa Podatkowego
Prok. i Pr. ....	Prokuratura i Prawo
Przeg. Pod. ....	Przegląd Podatkowy
PUG .....	Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego
R. Pr. ....	Radca Prawny
Rzeczp. ....	Rzeczpospolita

SI .....	Studia Iuridica
Wok. ....	Wokanda
Zb.Orz. ....	Zbiór Orzecznictwa
ZNSA .....	Zeszyty Naczelnego Sądu Administracyjnego

### **3. Organy, organizacje i instytucje**

CBA .....	Centralne Biuro Antykorupcyjne
EOG .....	Europejski Obszar Gospodarczy
NSA .....	Naczelny Sąd Administracyjny
RM .....	Rada Ministrów
RP .....	Rzeczpospolita Polska
RPO .....	Rzecznik Praw Obywatelskich
SO .....	Sąd Okręgowy
SOKiK .....	Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
TSUE .....	Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
UE .....	Unia Europejska
UKE .....	Urząd Komunikacji Elektronicznej
UOKiK .....	Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
URE .....	Urząd Regulacji Energetyki
WSA .....	Wojewódzki Sąd Administracyjny

### **4. Inne skróty**

NCW .....	Narodowy Cel Wskaźnikowy
NPE .....	nielegalny pobór energii
OSD .....	operator systemu dystrybucyjnego
OSR .....	operator systemu rozdzielczego
OSP .....	operator systemu przesyłowego





## Słowo wstępne

Oddana w ręce Czytelnika monografia poświęcona została prawnym problemom nielegalnego poboru energii. Nielegalne pobieranie energii to – zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt 18 ustawy z 10.4.1997 r. – Prawo energetyczne (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1059 ze zm.) – pobieranie energii bez zawarcia umowy, z całkowitym albo częściowym pominięciem układu pomiarowo-rozliczeniowego lub poprzez ingerencję w ten układ, mającą wpływ na zafalszowanie pomiarów dokonywanych przez układ pomiarowo-rozliczeniowy. Zjawisko to z reguły łączone jest z pobieraniem energii elektrycznej, choć w istocie rzeczy dotyczyć może również innych postaci energii (np. cieplnej) oraz paliw (zwłaszcza gazu, będącego nośnikiem energii chemicznej). Pobieźna analiza stanu prawnego dotyczącego tytułowego zagadnienia mogłaby prowadzić do mylnego wniosku, że „prawnych problemów” związanych z nielegalnym poborem energii nie ma. Ustawodawca bowiem w art. 57 PrEnerg – jak się może wydawać – wprowadził korzystne dla przedsiębiorstw energetycznych rozwiązanie normatywne pozwalające nie tylko na wyrównanie uszczerbku poniesionego w związku z nielegalnym poborem energii, ale również na swoistą represję majątkową dla podmiotu dopuszczającego się takiego czynu. Poza tym w art. 278 § 1 w zw. z art. 278 § 5 KK stypizowano czyn zabroniony w postaci „kradzieży energii”. Można więc odnieść wrażenie, że ustawodawca dostrzegł zjawisko i wprowadził odpowiednie regulacje z zakresu prawa cywilnego i karnego zabezpieczające interesy podmiotów poszkodowanych. Tymczasem jednak praktyka stosowania wspomnianych regulacji obrazuje rozmijanie się rozwiązań legislacyjnych z oczekiwaniami przedsiębiorstw energetycznych jako podmiotów doznających istotnych strat z powodu nielegalnego poboru energii. W procesach cywilnych dominować zaczyna stanowisko akcentujące potrzebę wykazania przez powoda faktu nielegalnego pobierania energii przez podmiot pozwany oraz celowego faktu ingerencji w instalacje (w postaci bajpasu, oddziaływania na urządzenie pomiarowe itp.). Nie dostrzega się przy tym złożonych stosunków prawnych łączących przedsiębiorstwa energetyczne z odbiorcą, na tle których dochodzi do nielegalnego poboru energii. Kształtuje się tendencja do stawiania przed przedsiębiorstwem energetycznym niemożliwych wręcz wymagań związanych z udowodnieniem roszczeń. Powstaje zatem pytanie, czy praktyka ta obnaża błędy legislatora, czy też może kształtująca się praktyka stanowi przejaw błędnego stosowania dobrej regulacji? Podobne problemy powstają zresztą na

gruncie prawa karnego. Wyrok skazujący za przestępstwo kradzieży energii zaczyna być rzadkością. Nawet uzyskanie wyroku skazującego wiąże się często z przyjęciem minimalnej możliwej „szkody” w postaci zaboru 1 kWh lub nawet mniejszych ilości energii elektrycznej, co oznacza „przypadek mniejszej wagi”. I znów nasuwa się pytanie o to, czy to słabość regulacji prawnej, czy może błędna praktyka stosowania przepisów? Problem nielegalnego poboru energii jest postrzegany przez organy stosujące prawo przez pryzmat jednego jeszcze zjawiska, czyli monopolistycznej pozycji na rynku przedsiębiorstwa energetycznego. Z założenia więc przyjmuje się, że jest to podmiot gospodarczy o silnej pozycji na rynku, działający w warunkach monopolistycznych, dysponujący wręcz nieograniczonymi możliwościami weryfikacji i kontroli swoich odbiorców. W ten sposób pojawia się aspekt publicznoprawny zjawiska nielegalnego poboru energii. Godne wyjaśnienia jest bowiem to, czy owa domniemana silna i monopolistyczna pozycja przedsiębiorstwa energetycznego przekłada się w istotnym stopniu na problem uprzywilejowania legislacyjnego w zakresie regulacji nielegalnego poboru energii. Oprócz tych prawnych problemów powstaje pytanie o społeczne przyczyny i uwarunkowania tytułowego zjawiska. Kto i dlaczego zatem dopuszcza się nielegalnego poboru energii? Jaka jest społeczna świadomość w zakresie nielegalnego poboru energii?

Na wyżej postawione pytania Autorzy artykułów zamieszczonych w niniejszej monografii starają się udzielić odpowiedzi.

Publikacja została podzielona na cztery części.

Część I poświęcona została zagadnieniom wstępnym oraz problematyce publicznoprawnej nielegalnego poboru energii. Tu znajduje się opracowanie *Tomasza Ogłódka* poświęcone podstawowym pojęciom Prawa energetycznego w kontekście nielegalnego poboru energii elektrycznej oraz artykuł dr. *Mirostawa Pawełczyka* dotyczący publicznoprawnych aspektów nielegalnego poboru energii. Część ta w założeniu stanowi wprowadzenie Czytelnika w złożoną materię regulacji ustawy – Prawo energetyczne, w zakresie niezbędnym do zrozumienia podstawowych zależności związanych ze zjawiskiem nielegalnego poboru energii. Regulacja wspomnianej ustawy oparta jest na metodzie administracyjnoprawnej i cywilnoprawnej, co skutkuje licznymi wątpliwościami interpretacyjnymi. Nie można do tytułowego zagadnienia, a ostatnio staje się to regułą, podchodzić „w oderwaniu” od całokształtu regulacji Prawa energetycznego.

Część II poświęcona jest zagadnieniom cywilnoprawnej odpowiedzialności związanej z nielegalnym poborem energii. Rozpoczyna ją tekst dr. *Grzegorza Matusika*, omawiający cywilnoprawne podstawy odpowiedzialności z tytułu nielegalnego poboru energii elektrycznej. Chodzi więc o ustalenie cywilnoprawnego reżimu prawnego adekwatnego do rozważania odpowiedzialności z tytułu nielegalnego poboru energii. Jako drugi w tej części głos zabiera dr *Mariusz Śladkowski*, który próbuje przybliżyć procesowe zagadnienia

dochodzenia roszczeń związanych z nielegalnym poborem energii. Kolejnym artykułem jest tekst *Joanny Krukowskiej-Korombel*, która omawia bardziej szczegółowe zjawisko – problematykę odpowiedzialności kontraktowej z tytułu nielegalnego poboru energii elektrycznej. Ten fragment monografii zamyka opracowanie dr *Marzeny Czarneckiej*, opisujące również szczegółowy problem umowy kompleksowej i usługi kompleksowej w kontekście nielegalnego poboru energii.

Ponieważ – jak wyjaśniono powyżej – niezwykle ważny fragment tytułowego zagadnienia stanowią jego prawnokarne reperkusje, część III monografii poświęcono zagadnieniu odpowiedzialności karnej w związku z nielegalnym poborem energii. Problematykę tę szeroko omawia prof. dr hab. *Leszek Wilk*.

Monografię wzbogaca niewątpliwie jej część IV, która zawiera opis pozostałych zagadnień związanych z nielegalnym poborem energii. Rozpoczyna ją artykuł prof. dr. *Wojciecha Lisewicza*, w którym Autor przedstawia, jak ukształtowane jest tytułowe zagadnienie w prawie niemieckim. Wybór właśnie tego porządku prawnego jako godnego przybliżenia Czytelnikowi związany jest z pewnością z rolą, jaką odgrywa prawodawstwo niemieckie, wpływając na regulacje prawne innych państw europejskich, a także zaawansowaniem niemieckiej doktryny prawnej. W tej części prezentowany jest również artykuł prof. dr. hab. *Adama Bartoszką*, przedstawiający kwestię postaw mieszkańców aglomeracji górnośląskiej wobec zjawiska nielegalnego poboru energii. Autor stara się przybliżyć socjologiczne aspekty problematyki nielegalnego poboru energii. Część tę zamyka tekst dr *Aleksandry Wentkowskiej*, który podejmuje problematykę nielegalnego poboru energii w działalności Rzecznika Praw Obywatelskich głównie z perspektywy historycznej. W ostatnim czasie bowiem liczba skarg do Rzecznika Praw Obywatelskich w sprawach związanych z nielegalnym poborem energii znacznie zmalała.

Redaktorzy i Autorzy wyrażają nadzieję, że monografia – pierwsze tak szerokie ujęcie problematyki prawnych aspektów nielegalnego poboru energii – stanowić będzie z jednej strony przyczynek do dalszej dyskusji dotyczącej kwestii, jak przeciwdziałać w przyszłości podobnym, społecznie negatywnym zjawiskom, z drugiej zaś strony przyczyni się do ujednocnienia praktyki orzeczniczej w przedmiotowej kategorii spraw sądowych.

Lektura adresowana jest do prawników zajmujących się problematyką nielegalnego poboru energii, w tym sędziów, pełnomocników przedsiębiorstw energetycznych, odbiorców energii, prokuratorów, a także zainteresować może zarządców nieruchomości.

W publikacji przyjęto stan prawny na dzień 1.1.2013 r.

*dr Grzegorz Matusik*  
*dr Mariusz Śladkowski*