

**STUDIA PRAWNICZE**

Bogusław Banaszak

# Prawo konstytucyjne

8. wydanie



| C.H.BECK



STUDIA PRAWNICZE

---

Prawo konstytucyjne

W sprzedaży:

*B. Banaszak*

**KONSTITUCJA RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**, wyd. 2

Komentarze Becka

*B. Banaszak*

**KODEKS WYBORCZY. KOMENTARZ**, wyd. 2

Komentarze Becka

*P. Sarnecki*

**PRAWO KONSTITUCYJNE RP**, wyd. 9

Podręczniki Prawnicze

**PRAWO KONSTITUCYJNE**, wyd. 2

Teksty Ustaw Becka

*A. Szmyt (red.)*

**LEKSYKON PRAWA KONSTITUCYJNEGO**, wyd. 2

Leksykony Prawnicze

Bogusław Banaszak  
prof. dr hab.  
Uniwersytet Zielonogórski

# **Prawo konstytucyjne**

**8. wydanie**



WYDAWNICTWO C.H.BECK  
WARSZAWA 2017

Propozycja cytowania:  
*Banaszak*, Prawo konstytucyjne, Nb. 88, wyd. 8, Warszawa 2017

Wydawca: *Aneta Flisek*



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2017**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck  
Druk i oprawa: Totem, Inowrocław

ISBN 978-83-255-9491-6



ISBN 978-83-255-9492-3

## Przedmowa

Przygotowanie nowego wydania Prawa konstytucyjnego stymulowane jest licznymi głosami od Czytelników wskazujących na dwie okoliczności. Pierwszą z nich jest przypadająca w 2017 r. 20. rocznica uchwalenia obowiązującej Konstytucji RP. Sam ten fakt skłania do dokonywania badań nad funkcjonowaniem przyjętych w niej rozwiązań i zgłaszaniem ewentualnie postulatów zmian. Drugą z nich są zmiany ustawowych ram funkcjonowania niektórych podstawowych instytucji ustrojowych dokonane od czasu ukazania się 7. wydania.

W tej sytuacji istnieje pilna potrzeba aktualizacji fragmentów rozważań odnoszących się do zmienionych instytucji. Wychodząc jej naprzeciw oddaję w Państwa ręce tę publikację ufając, że spotka się z równie życzliwym zainteresowaniem i przyjęciem jak poprzednie wydania.

*Bogusław Banaszak*

Czerwiec 2017 r.



## Spis treści

Przedmowa.....	V
Wykaz skrótów.....	XIX
Wykaz literatury.....	XXIII
<b>Rozdział I. Podstawowe wiadomości o prawie konstytucyjnym i ustroju państwowym.....</b>	<b>1</b>
§ 1. Przedmiot i pojęcie prawa konstytucyjnego .....	1
I. Przedmiot regulacji normatywnej .....	1
II. Pojęcie prawa konstytucyjnego.....	2
III. Prawo konstytucyjne w systemie prawa.....	5
§ 2. Nauka prawa konstytucyjnego.....	7
I. Przedmiot i zadania nauki prawa konstytucyjnego .....	7
II. Nauka prawa konstytucyjnego a inne dyscypliny nauk prawnych .....	8
III. Metody badań.....	9
1. Metoda prawno-dogmatyczna.....	9
2. Metoda prawno-porównawcza.....	10
§ 3. Ustrój państwowy .....	11
I. Pojęcie ustroju państwowego .....	11
1. Ustrój polityczny.....	12
2. Ustrój społeczno-gospodarczy .....	12
II. Forma państwa .....	13
III. Instytucje ustrojowe .....	14
IV. Zasady ustroju .....	15
§ 4. Transformacja ustrojowa w Polsce .....	17
I. Istota transformacji ustrojowej.....	17
II. Fazy procesu transformacji ustrojowej .....	18
1. Reforma dotychczasowego ustroju .....	18
2. Okres przejściowy.....	19
3. Okres stanowiący przygotowanie do uchwalenia nowej Konstytucji.....	20
3.1. Ustawa konstytucyjna o trybie przygotowania i uchwalenia nowej Konstytucji.....	21
3.2. Mała Konstytucja.....	23
3.3. Trudności z uchwaleniem nowej Konstytucji.....	25
4. Uchwalenie nowej Konstytucji.....	26



<b>Rozdział II. Konstytucja i inne źródła prawa konstytucyjnego .....</b>	<b>27</b>
§ 5. Pojęcie źródeł prawa konstytucyjnego .....	29
§ 6. Konstytucja .....	37
I. Pojęcie konstytucji .....	37
II. Geneza konstytucji pisanej i jej rozwój.....	40
1. Uwagi ogólne.....	40
2. Uniwersalne czynniki warunkujące powstanie konstytucji ...	40
2.1. Szkoła prawa natury .....	40
2.2. Koncepcja umowy społecznej .....	41
2.3. Teoria podziału władzy.....	41
2.4. Koncepcja suwerenności ludu .....	41
2.5. Racjonalizm .....	42
2.6. Liberalizm i egalitaryzm.....	42
3. Czynniki warunkujące rozwój konstytucji.....	42
3.1. Wojny napoleońskie.....	42
3.2. Rozwój kapitalizmu .....	42
3.3. Wiosna Ludów .....	43
3.4. Pozytywizm prawniczy.....	43
3.5. Wzorce krajów demokratycznych .....	43
3.6. Wpływ standardów prawa międzynarodowego.....	43
III. Cechy szczególne konstytucji .....	43
1. Najwyższa moc prawna .....	43
1.1. Nadrzędna pozycja konstytucji w systemie źródeł prawa.....	44
1.2. Uchwalanie konstytucji .....	45
1.3. Zmiana konstytucji .....	49
1.3.1. Pojęcie zmiany konstytucji .....	49
1.3.2. Zmiana całkowita.....	50
1.3.3. Zmiana częściowa (nowelizacja).....	50
1.3.4. Tryb zmiany .....	53
1.3.5. Metody techniczno-legislacyjne .....	54
1.4. Zasada stabilności konstytucji a zmiany konstytucji.....	55
1.5. Szczególna nazwa konstytucji .....	58
2. Treść konstytucji .....	58
3. Forma i systematyka konstytucji .....	59
IV. Funkcje konstytucji .....	60
1. Funkcja prawna.....	61
2. Funkcja stabilizacyjna (petryfikująca).....	62
3. Funkcja programowa (dynamiczna) .....	62
4. Funkcja integracyjna.....	62
5. Funkcja organizatorska .....	63
6. Funkcja wychowawcza .....	63
V. Normy konstytucyjne .....	64
1. Norma konstytucyjna a przepis (postanowienie) konstytucji...	64
2. Niepisane normy konstytucyjne.....	64

3. Klasyfikacja norm konstytucyjnych .....	65
3.1. Normy materialne .....	65
3.2. Normy proceduralne .....	68
3.3. Normy organizacyjne.....	70
4. Hierarchia norm konstytucyjnych.....	70
VI. Wykładnia konstytucji.....	71
VII. Stosowanie konstytucji.....	75
1. Pojęcie stosowania konstytucji .....	75
2. Bezpośrednie (samoistne) stosowanie konstytucji.....	75
3. Precedens i zwyczaj konstytucyjny .....	82
§ 7. Gwarancje zgodności prawa z konstytucją (gwarancje konstytucji)....	83
I. Pojęcie gwarancji zgodności prawa z konstytucją .....	83
II. Podstawowe systemy kontroli konstytucyjności prawa .....	84
1. System pozaparlamentarny .....	85
1.1. System kontroli sprawowanej przez głowę państwa .....	85
1.2. System jurysdykcyjny.....	85
1.2.1. System kontroli sprawowanej przez sądy powszechne .....	85
1.2.2. System kontroli sprawowanej przez sądy konstytucyjne .....	87
2. System parlamentarny.....	91
2.1. System kontroli sprawowanej przez parlament <i>in pleno</i> .....	91
2.2. System kontroli sprawowanej przez specjalne organy wewnątrzparlamentarne .....	92
III. Trybunał Konstytucyjny.....	92
1. Pozycja ustrojowa i zasady funkcjonowania .....	92
2. Skład i struktura .....	96
2.1. Zgromadzenie Ogólne .....	96
2.2. Prezes Trybunału .....	97
3. Kompetencje TK i postępowanie przed nim.....	97
3.1. Orzekanie w przedmiocie konstytucyjności i legalności norm prawnych .....	97
3.2. Orzekanie w sprawach skarg konstytucyjnych.....	116
3.3. Rozpatrywanie sporów kompetencyjnych pomiędzy centralnymi konstytucyjnymi organami państwa .....	117
3.4. Orzekanie o zgodności z Konstytucją celów i działalności partii politycznych .....	118
3.5. Sygnalizowanie luk i uchybień w prawie .....	119
3.6. Rozstrzyganie w sprawie stwierdzenia przeszkody w sprawowaniu urzędu przez Prezydenta RP .....	119
§ 8. Ustawa o zmianie Konstytucji .....	119
§ 9. Akty prawa międzynarodowego jako źródła prawa konstytucyjnego .....	120
I. Stosunek prawa międzynarodowego do prawa krajowego .....	120
II. Umowa międzynarodowa jako źródło prawa w RP .....	122

III. Międzynarodowe prawo zwyczajowe i ogólne zasady prawa międzynarodowego jako źródło prawa w RP.....	124
§ 10. Akty prawa UE .....	127
I. Charakter prawa UE .....	127
II. Rola prawa unijnego w systemie prawnym państw członkowskich.....	128
III. Konstytucja RP a prawo unijne .....	132
IV. Implementacja prawa UE .....	135
§ 11. Ustawa .....	137
I. Pojęcie i cechy ustawy .....	137
1. Najwyższa po Konstytucji moc prawna.....	138
2. Uchwalanie przez parlament (zasada wyłączności ustawodawczej parlamentu).....	138
3. Specjalna procedura uchwalania.....	139
4. Charakter ogólny.....	139
II. Procedura ustawodawcza .....	141
1. Stadia procesu ustawodawczego w państwach demokratycznych.....	141
1.1. Inicjatywa ustawodawcza .....	141
1.2. Postępowanie w parlamencie.....	142
1.3. Podpisanie lub promulgacja ustawy .....	143
1.4. Ogłoszenie ustawy .....	144
2. Proces ustawodawczy w Polsce.....	144
2.1. Inicjatywa ustawodawcza .....	144
2.2. Postępowanie w Sejmie .....	148
2.3. Postępowanie w Senacie.....	155
2.4. Rozpatrywanie przez Sejm stanowiska Senatu.....	155
2.5. Promulgacja – podpisanie ustawy przez Prezydenta RP.....	160
2.6. Ponowne rozpatrywanie przez Sejm ustawy, której podpisanie odmówił Prezydent i usuwanie niezgodności ustawy z Konstytucją.....	165
2.7. Ogłoszenie ustawy .....	166
§ 12. Rozporządzenie.....	167
§ 13. Akty prawa miejscowego.....	171
I. Akty organów samorządu terytorialnego .....	172
II. Akty wojewody i organów administracji niezespołonej .....	172
§ 14. Akty o charakterze wewnętrznym .....	173
§ 15. Inne źródła prawa konstytucyjnego .....	173
I. Prawo naturalne .....	173
1. Stanowisko głoszące nadrzędność prawa naturalnego nad konstytucją .....	174
2. Stanowisko odrzucające nadrzędność prawa naturalnego nad konstytucją .....	175
II. Prawo zwyczajowe .....	176

<b>Rozdział III. Demokratyczne państwo prawne</b> .....	179
§ 16. Geneza państwa prawnego.....	179
§ 17. Pojęcie demokratycznego państwa prawnego .....	181
<b>Rozdział IV. Konstytucyjne zasady ustroju społeczno-gospodarczego</b> ...	197
§ 18. Charakter ustroju społeczno-gospodarczego .....	197
§ 19. Prawa socjalne .....	200
§ 20. Zasada społecznej gospodarki rynkowej .....	204
§ 21. Elementy systemu społecznej gospodarki rynkowej .....	206
I. Wolność gospodarcza .....	206
1. Pojęcie wolności działalności gospodarczej w obecnej Konstytucji.....	206
2. Ograniczenie swobody działalności gospodarczej.....	207
3. Ograniczenie prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne .....	208
II. Własność .....	210
1. Pojęcie własności w obecnej Konstytucji.....	210
2. Własność jako zasada ustroju społeczno-gospodarczego .....	212
3. Własność jako prawo podmiotowe .....	214
4. Solidarność i współpraca partnerów .....	216
§ 22. Konstytucyjne znaczenie zasady społecznej gospodarki rynkowej...	216
§ 23. Finanse publiczne .....	217
<b>Rozdział V. Zasada zwierzchnictwa narodu</b> .....	221
§ 24. Pojęcie władzy suwerennej.....	222
I. Teorie patrymonialne.....	225
II. Teorie suwerenności ludu.....	225
III. Teorie suwerenności narodu.....	225
IV. Teorie suwerenności państwa.....	226
V. Teoria suwerenności prawa .....	226
VI. Teorie suwerenności organu państwowego .....	227
VII. Teoria marksistowska .....	227
§ 25. Konstytucyjna zasada suwerenności narodu.....	228
§ 26. Demokracja .....	231
I. Demokracja .....	231
1. Pojęcie demokracji.....	231
2. Rodzaje demokracji .....	232
II. Demokratyczne sposoby podejmowania decyzji .....	233
1. Głosowanie .....	233
1.1. Jednomyślność.....	233
1.2. Większość .....	233
1.2.1. Większość względna .....	234
1.2.2. Większość bezwzględna (absolutna) .....	234
1.2.3. Większość kwalifikowana .....	235
2. Losowanie .....	236

III. Wolność prasy i środków społecznego przekazu przesłanką demokracji .....	236
IV. Wolna gra sił politycznych przesłanką demokracji .....	238
1. Pluralizm polityczny .....	238
2. Opozycja .....	239
§ 27. Partie polityczne i grupy interesów .....	241
I. Pojęcie partii politycznej i systemu partyjnego .....	241
1. Geneza partii politycznych .....	241
2. Pojęcie partii politycznej .....	242
3. Pojęcie systemu partyjnego .....	243
3.1. System monopartyjny .....	243
3.2. System partii hegemonicznej .....	244
3.3. System partii dominującej .....	244
3.4. System dwupartyjny .....	244
3.5. System wielopartyjny .....	244
II. Prawna regulacja partii politycznych .....	244
III. Grupy interesów ( <i>lobbies</i> ) .....	248
§ 28. Demokracja bezpośrednia i jej instytucje .....	251
I. Pojęcia podstawowe .....	251
1. Pojęcie i geneza demokracji bezpośredniej .....	251
2. Referendum i jego rodzaje .....	253
3. Plebiscyt .....	256
4. Weto ludowe .....	256
5. Inicjatywa ludowa .....	256
6. Konsultacja ludowa .....	257
7. Zgromadzenie ludowe .....	258
II. Instytucje demokracji bezpośredniej w Polsce .....	258
1. Zasada ogólna .....	258
2. Obywatelska inicjatywa ustawodawcza .....	259
3. Referendum ogólnokrajowe .....	261
3.1. Referendum w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa .....	263
3.2. Referendum w sprawie wyrażenia zgody na ratyfikację umowy międzynarodowej .....	267
3.3. Referendum konstytucyjne .....	270
4. Referendum lokalne .....	271
§ 29. Demokracja przedstawicielska .....	277
I. Pojęcie reprezentacji .....	277
II. Prawo wyborcze .....	279
1. Wybory i prawo wyborcze .....	279
1.1. Funkcje wyborów .....	279
1.2. Rodzaje wyborów .....	280
1.3. Pojęcie prawa wyborczego .....	281
1.4. Źródła prawa wyborczego .....	281
1.5. Instrumentalizacja prawa wyborczego .....	282
2. Zasady prawa wyborczego .....	283

2.1. Zasada powszechności.....	284
2.1.1. Czynne prawo wyborcze.....	284
2.1.2. Bierne prawo wyborcze.....	287
2.2. Zasada równości.....	289
2.3. Zasada bezpośredniości.....	297
2.4. Zasada tajności.....	302
2.5. Zasada proporcjonalności.....	304
2.6. Zasada wolnych wyborów.....	305
3. Pojęcie i rodzaje systemów wyborczych.....	308
3.1. Pojęcie systemu wyborczego.....	308
3.2. Rodzaje systemów wyborczych.....	308
4. Organizacja wyborów.....	315
4.1. Zarządzenie i termin wyborów.....	315
4.2. Podział na okręgi i obwody wyborcze.....	316
4.3. Organy przeprowadzające wybory.....	318
4.4. Spisy wyborców.....	323
4.5. Zgłoszenie kandydatów/list.....	323
4.6. Rejestracja kandydatów/list.....	325
4.7. Głosowanie.....	326
5. Ustalanie wyników wyborów.....	326
5.1. Ustalanie wyników głosowania.....	326
5.2. Ustalanie wyników wyborów.....	327
5.2.1. Wybory do Sejmu.....	327
5.2.2. Wybory do Senatu.....	328
5.2.3. Wybory do Parlamentu Europejskiego.....	328
5.2.4. Wybory Prezydenta.....	328
5.2.5. Wybory samorządowe.....	329
6. Weryfikacja wyborów.....	330
7. Uzupelnianie składu organów przedstawicielskich podczas kadencji.....	333
8. Obsadzanie mandatów bez głosowania.....	336
9. Status przedstawiciela.....	336
9.1. Mandat przedstawicielski.....	336
9.2. Immunitet parlamentarny.....	337
9.3. Zasada niepołączalności mandatu ( <i>incompatibilitas</i> )....	347
9.4. Prawa przedstawiciela.....	356
9.5. Obowiązki przedstawiciela.....	359
<b>Rozdział VI. Gwarancje praw i wolności oraz status prawny</b>	
<b>jednostki.....</b>	<b>361</b>
§ 30. Obywatelstwo.....	362
I. Pojęcie obywatelstwa.....	362
1. Przynależność państwowa.....	362
2. Obywatelstwo.....	363
II. Prawna regulacja obywatelstwa.....	365
III. Obywatelstwo polskie.....	366

1. Podstawowe zasady ustawodawstwa o obywatelstwie polskim.....	366
2. Nabycie obywatelstwa polskiego.....	367
2.1. Przez urodzenie.....	367
2.2. Przez nadanie obywatelstwa.....	367
2.3. Przez uznanie za obywatela.....	367
2.4. Przez repatriację.....	368
2.5. Przez przywrócenie obywatelstwa.....	370
3. Utrata obywatelstwa polskiego.....	371
§ 31. Prawa i wolności jednostki.....	372
I. Pojęcia podstawowe.....	372
1. Prawa człowieka.....	372
2. Prawa obywatelskie.....	373
3. Wolności.....	374
4. Prawa i wolności konstytucyjne.....	375
5. Prawa i wolności osobiste.....	376
6. Prawa i wolności polityczne.....	376
7. Prawa i wolności ekonomiczne, socjalne i kulturalne.....	376
8. Prawa i wolności podstawowe.....	377
9. Prawa podmiotowe.....	379
10. Publiczne prawa podmiotowe.....	379
II. Geneza praw jednostki.....	379
III. Koncepcje statusu jednostki.....	381
1. Koncepcje prawnonaturalne.....	382
2. Koncepcja liberalna.....	383
3. Koncepcja statusu jednostki w socjalnym państwie prawnym.....	383
4. Koncepcja statusu jednostki w nauce społecznej Kościoła katolickiego.....	384
IV. Zakres obowiązywania konstytucyjnych praw i wolności jednostki.....	385
1. Zakres podmiotowy.....	385
2. Ograniczenia praw i wolności w Konstytucji i w prawie międzynarodowym.....	387
2.1. Ograniczenia konstytucyjnych praw i wolności.....	388
2.2. Ograniczenia praw i wolności w prawie międzynarodowym.....	391
3. Konflikty między prawami i wolnościami.....	391
4. Horyzontalne obowiązywanie praw i wolności.....	392
V. Ochrona praw i wolności jednostki.....	393
1. Zagrożenia i naruszenia praw i wolności jednostki.....	393
2. Pojęcie i formy ochrony praw i wolności jednostki.....	394
3. Gwarancje praw i wolności jednostki.....	395
VI. Konstytucyjne prawa i wolności w Polsce i ich ochrona.....	396
1. Konstytucyjna regulacja praw i wolności.....	396
2. Ochrona konstytucyjnych praw i wolności.....	406

VII. Obowiązki konstytucyjne .....	416
1. Pojęcie obowiązków konstytucyjnych .....	416
2. Obowiązki prawne jednostki w prawie międzynarodowym...	419
3. Normatywne znaczenie obowiązków konstytucyjnych .....	419
4. Zakres obowiązywania konstytucyjnych obowiązków jednostki .....	420
4.1. Zakres podmiotowy .....	420
4.2. Granice obowiązków konstytucyjnych .....	420
4.3. Konflikty między obowiązkami konstytucyjnymi .....	421
5. Gwarancje realizacji obowiązków konstytucyjnych .....	421
5.1. Gwarancje prawne (instytucjonalne) .....	422
5.2. Gwarancje pozaprawne .....	422
6. Konstytucyjne obowiązki jednostki .....	422
6.1. Obowiązki spoczywające na każdym podlegającym władzy RP .....	423
6.2. Obowiązki spoczywające na obywatelach .....	425
<b>Rozdział VII. Zasada podziału władz .....</b>	<b>431</b>
§ 32. Koncepcja podziału władz i czynniki warunkujące jej realizację ....	431
I. Aspekt funkcjonalny (przedmiotowy) .....	431
II. Aspekt organizacyjny (podmiotowy) .....	432
III. Aspekt personalny .....	432
§ 33. Systemy rządów .....	434
I. Rodzaje odpowiedzialności .....	435
1. Odpowiedzialność polityczna .....	435
2. Odpowiedzialność konstytucyjna (prawna) .....	436
II. Systemy rządów .....	437
1. System prezydencki .....	437
2. System parlamentarny .....	437
3. System prezydencko-parlamentarny (system półprezydencki, system prezydenckalny) .....	438
4. System komitetowy (system „rządów zgromadzenia”) .....	438
5. System rządów w Polsce .....	439
§ 34. Pojęcie organu państwowego i typologia organów .....	440
<b>Rozdział VIII. Organy państwowe w RP i ich kompetencje .....</b>	<b>445</b>
§ 35. Władza ustawodawcza .....	446
I. Geneza i ewolucja parlamentu .....	446
II. Struktura parlamentu .....	447
1. Izba wyższa (izba refleksji) .....	449
2. Izba reprezentująca kraje federalne .....	450
3. Izba typu nordyckiego .....	450
4. Izba tzw. reprezentacji funkcjonalnej .....	450
III. Funkcje parlamentu .....	451
1. Funkcja ustawodawcza .....	451
2. Funkcja kontrolna .....	452



3. Funkcja kreacyjna .....	453
IV. Modyfikacje funkcji parlamentu w wyniku procesów integracyjnych w Unii Europejskiej .....	454
V. Kadencja parlamentu .....	460
VI. Liczba parlamentarzystów .....	462
VII. Regulamin Sejmu i Regulamin Senatu .....	464
VIII. Formy zrzeszania się parlamentarzystów .....	465
IX. Organizacja i funkcjonowanie Sejmu .....	467
1. Organy Sejmu .....	467
2. Funkcjonowanie Sejmu .....	478
3. Kompetencje Sejmu .....	484
X. Organizacja, funkcjonowanie i kompetencje Senatu .....	487
1. Zasady konstytucyjne .....	487
2. Organy Senatu .....	488
3. Funkcjonowanie Senatu .....	491
4. Kompetencje Senatu .....	493
XI. Zgromadzenie Narodowe .....	495
§ 36. Władza wykonawcza .....	500
I. Systemy sprawowania .....	500
1. Monokratyczny .....	500
2. Dualistyczny .....	500
2.1. System gabinetowy .....	501
2.1.1. Geneza .....	501
2.1.2. Kształt współczesny .....	502
2.2. System kanclerski .....	502
2.3. System resortowy .....	502
2.4. System prezydencki .....	503
3. System departamentalny .....	503
4. System dyrektorialny .....	503
II. Prezydent RP .....	504
1. Pozycja Prezydenta w systemie organów państwa .....	504
2. Kompetencje Prezydenta .....	505
2.1. Tradycyjne funkcje głowy państwa .....	507
2.2. Wydawanie aktów prawnych .....	520
2.3. Kompetencje Prezydenta związane z funkcjonowaniem parlamentu .....	520
2.4. Kompetencje Prezydenta związane z funkcjonowaniem rządu .....	522
2.5. Kompetencje Prezydenta związane z funkcjonowaniem sądów .....	525
3. Odpowiedzialność Prezydenta .....	526
III. Rada Ministrów .....	528
1. Skład, zasady organizacji i funkcjonowania .....	528
2. Kompetencje Rady Ministrów .....	532
3. Pozycja ustrojowa Prezesa Rady Ministrów .....	542
4. Ministrowie .....	545

5. Odpowiedzialność RM i jej członków .....	546
5.1. Odpowiedzialność polityczna .....	546
5.2. Odpowiedzialność konstytucyjna .....	548
5.3. Odpowiedzialność karna .....	548
§ 37. Sądy .....	549
I. Pojęcie władzy sądowniczej i pojęcie wymiaru sprawiedliwości .....	549
II. System organów wymiaru sprawiedliwości .....	550
1. Sąd Najwyższy .....	550
2. Sądy powszechne .....	552
3. Sądy administracyjne .....	556
4. Sądy wojskowe .....	558
5. Współpraca sądów i trybunałów z Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej .....	561
III. Trybunały .....	563
1. Trybunał Konstytucyjny .....	563
2. Trybunał Stanu .....	563
IV. Krajowa Rada Sądownictwa .....	567
V. Konstytucyjne zasady wymiaru sprawiedliwości .....	569
1. Zasada niezawisłości sędziowskiej .....	569
2. Zasada niezależności sądów .....	572
3. Zasada jednolitości sądów .....	572
4. Zasada dwuinstancyjności postępowania sądowego .....	573
5. Zasada udziału obywateli w sprawowaniu wymiaru sprawiedliwości .....	573
6. Zasada nadzoru judykacyjnego Sądu Najwyższego .....	575
§ 38. Prokuratura i Instytut Pamięci Narodowej .....	575
I. Prokuratura .....	575
II. Instytut Pamięci Narodowej .....	579
§ 39. Organy kontroli państwowej i ochrony prawa .....	581
I. Pojęcie kontroli .....	581
II. Najwyższa Izba Kontroli .....	582
III. Rzecznik Praw Obywatelskich .....	588
IV. Rzecznik Praw Dziecka .....	592
V. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji i Rada Mediów Narodowych .....	594
VI. Narodowy Bank Polski .....	599
1. Prezes NBP .....	599
2. Rada Polityki Pieniężnej .....	600
3. Zarząd NBP .....	602
<b>Rozdział IX. Samorząd .....</b>	<b>603</b>
§ 40. Pojęcie samorządu .....	603
§ 41. Pojęcie i istota samorządu terytorialnego .....	603
§ 42. Samorząd terytorialny w Polsce .....	606
I. Organy samorządu terytorialnego i ich kompetencje .....	613

1. Gmina.....	613
2. Powiat .....	618
3. Województwo .....	621
II. Zrzeszenia jednostek samorządu terytorialnego.....	624
III. Nadzór nad samorządem terytorialnym .....	627
1. Nadzór nad działalnością samorządu gminnego.....	629
2. Nadzór nad działalnością samorządu powiatu.....	630
3. Nadzór nad działalnością samorządu województwa.....	630
4. Samorządowe kolegia odwoławcze .....	631
§ 43. Samorząd zawodowy .....	631
Indeks rzeczowy.....	635

# Wykaz skrótów

## 1. Akty normatywne

- EKPCz ..... Konwencja z 4.11.1950 r. o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (Dz.U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 ze zm.)
- EKSL ..... Europejska Karta Samorządu Lokalnego z 15.10.1985 r. (Dz.U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607)
- IPNU ..... ustawa z 18.12.1998 r. o Instytucie Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 1575)
- Karta NZ ..... umowa międzynarodowa z 26.6.1945 r. – Karta Narodów Zjednoczonych, statut Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości i Porozumienie ustanawiające Komisję Przygotowawczą Narodów Zjednoczonych (Dz.U. z 1947 r. Nr 23, poz. 90 ze zm.)
- KC ..... Kodeks cywilny
- KK ..... Kodeks karny
- Konstytucja RP ... Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm. i ze sprost.)
- KPA ..... Kodeks postępowania administracyjnego
- KWyb ..... Kodeks wyborczy
- ManPosU ..... ustawa z 9.5.1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 1510)
- MKU ..... *ustawa konstytucyjna z 17.10.1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym (Mała Konstytucja) (Dz.U. Nr 84, poz. 426 ze zm.)*
- MPPOiP ..... umowa międzynarodowa z 19.12.1966 r. – Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych (Dz.U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167)
- NIKU ..... ustawa z 23.12.1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 524)
- ObPolU ..... ustawa z 2.4.2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz.U. z 2012 r. poz. 161 ze zm.)
- OgłAkt ..... ustawa z 20.7.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.)