
MONOGRAFIE PRAWNICZE

POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ
WYROKU
SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

WOJCIECH PIĄTEK



Wydawnictwo C.H. Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

WOJCIECH PIĄTEK • POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ
WYROKU SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Beata Rischka-Słowik

KONSTITUCJA SPORTU W UNII EUROPEJSKIEJ

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,
Daniel Wacinkiewicz (red.)*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

Magdalena Wilejczyk

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA
CYWILNEGO**

Marek Szydło

PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Miłosz Kaczyński

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU
CYWILNYM**

Łukasz Goździaszek

PRAWO BLOGOSFERY



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ
WYROKU
SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

WOJCIECH PIĄTEK



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2015

Wydawca: Natalia Adamczyk

Recenzja naukowa: Prof. zw. dr hab. Roman Hauser



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-6963-1



ISBN e-book 978-83-255-6964-8

Spis treści

Wykaz skrótów	XI
Bibliografia	XV
Wykaz powołanego orzecznictwa	XLIII
Wstęp	LIII
Rozdział I. Charakter prawny i konstrukcja postępowania	
sądowoadministracyjnego	1
§ 1. Samodzielność konstrukcyjna postępowania sądowoadministracyjnego	1
§ 2. Konstytucyjne podstawy sprawowania wymiaru sprawiedliwości przez sądy administracyjne w Polsce	4
§ 3. Sprawa sądowoadministracyjna	11
I. Pojęcie sprawy	11
II. Powstanie sprawy	17
III. Istnienie sprawy sądowoadministracyjnej przed wojewódzkim sądem administracyjnym	20
1. Podjęcie rozstrzygnięcia w granicach sprawy	20
2. Zapewnienie zgodnego z prawem działania administracji publicznej w stosunku do wszystkich aktów i czynności w granicach sprawy	25
IV. Istnienie sprawy sądowoadministracyjnej w postępowaniu przed NSA	31
1. Rozpoznanie sprawy w granicach skargi kasacyjnej	31
2. Wydanie wyroku reformatoryjnego	39
3. Wydanie wyroku kasacyjnego	42
V. Istnienie sprawy sądowoadministracyjnej w powtórnym postępowaniu przed sądem administracyjnym po uprzednim uchyleniu kontrolowanego aktu albo czynności	44
1. Związanie oceną prawną i wskazaniami co do dalszego postępowania	44
2. Warunki tożsamości sprawy sądowoadministracyjnej w ponownym postępowaniu przed sądem administracyjnym	49
§ 4. Podsumowanie	55

Rozdział II. Powaga rzeczy osądzonej wyroku oraz jej odpowiedniki w rodzimych i zagranicznych postępowaniach sądowych	57
§ 1. Uwagi wstępne	57
§ 2. Teorie prawomocności	61
I. Teoria materialnoprawna	61
II. Teoria procesowa	62
§ 3. Powaga rzeczy osądzonej wyroku wydanego w postępowaniu cywilnym	64
§ 4. Powaga rzeczy osądzonej wyroku wydanego w postępowaniu karnym	71
§ 5. Powaga rzeczy osądzonej wyroku TK	78
§ 6. Powaga rzeczy osądzonej wyroku ETPCz i TSUE	86
§ 7. Powaga rzeczy osądzonej w zagranicznych regulacjach procesowych postępowań przed sądami administracyjnymi	94
I. Uwagi wstępne	94
II. Powaga rzeczy osądzonej wyroku francuskiego sądu administracyjnego	95
III. Powaga rzeczy osądzonej wyroku austriackiego i niemieckiego sądu administracyjnego	100
IV. Powaga rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego w innych państwach	105
§ 8. Podsumowanie	112
Rozdział III. Pojęcie oraz znaczenie powagi rzeczy osądzonej wyroku w postępowaniu sądownoadministracyjnym	115
§ 1. Uwagi wstępne	115
§ 2. Rys historyczny powagi rzeczy osądzonej wyroku w postępowaniu sądownoadministracyjnym	116
§ 3. Wyrok jako rodzaj orzeczenia sądowego zdatnego do uzyskania powagi rzeczy osądzonej	122
I. Pojęcie orzeczenia sądowego	122
II. Rodzaje orzeczeń sądowych	125
III. Przedmiot rozstrzygnięcia wyroku	131
IV. Skutki wydania wyroku	134
V. Warunki uzyskania przez wyrok prawomocności	139
§ 4. Funkcje powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego	143
§ 5. Pojęcie powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego	150
§ 6. Powaga rzeczy osądzonej a moc wiążąca wyroku sądu administracyjnego	154

§ 7. Kwestia powagi rzeczy osądzonej innych niż wyrok rozstrzygnięć zapadających przed sądami administracyjnymi	162
§ 8. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku ze względu na rodzaj zaskarżonego przejawu działania administracji publicznej	164
I. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na decyzję administracyjną	164
II. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na postanowienie wydane w postępowaniu administracyjnym albo egzekucyjnym	182
III. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na inny akt albo czynność z zakresu administracji publicznej	185
IV. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na pisemną interpretację przepisów prawa podatkowego	190
V. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akt prawa miejscowego	193
VI. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akt organu jednostki samorządu terytorialnego podjęty w sprawie z zakresu administracji publicznej	196
VII. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akt nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego	198
VIII. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania	202
IX. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na podstawie art. 154 PPSA	208
X. Istota powagi rzeczy osądzonej wyroku w sprawie ze skargi na akty z zakresu administracji publicznej, o których stanowią przepisy szczególne	211
§ 9. Podsumowanie	216
Rozdział IV. Granice powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego	219
§ 1. Uwagi wstępne	219
§ 2. Granice powagi rzeczy osądzonej wyroku ze względu na rodzaj zaskarżonego przejawu działania administracji publicznej	222
I. Decyzja administracyjna	222
1. Granice przedmiotowe	222
2. Granice podmiotowe	226
II. Postanowienie	232
1. Granice przedmiotowe	232
2. Granice podmiotowe	236

III. Inne niż określone w art. 3 § 2 pkt 1–3 PPSA akty lub czynności z zakresu administracji publicznej	239
1. Granice przedmiotowe	239
2. Granice podmiotowe	243
IV. Pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach	245
1. Granice przedmiotowe	245
2. Granice podmiotowe	247
V. Akty prawa miejscowego	251
1. Granice przedmiotowe	251
2. Granice podmiotowe	260
VI. Akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków inne niż określone w art. 3 § 2 pkt 5 PPSA, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej ...	267
1. Granice przedmiotowe	267
2. Granice podmiotowe	269
VII. Akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego	270
1. Granice przedmiotowe	270
2. Granice podmiotowe	276
VIII. Bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1–4a	281
1. Granice przedmiotowe	281
2. Granice podmiotowe	286
IX. Niewykonanie wyroku sądu administracyjnego	288
1. Granice przedmiotowe	288
2. Granice podmiotowe	291
X. Akty z zakresu administracji publicznej, o których stanowią przepisy szczególne	293
1. Granice przedmiotowe	293
2. Granice podmiotowe	296
§ 3. Granice czasowe powagi rzeczy osądzonej wyroku sądu administracyjnego	299
§ 4. Podsumowanie	311
Rozdział V. Działanie powagi rzeczy osądzonej wyroku w postępowaniu sądowoadministracyjnym	315
§ 1. Uwagi wstępne	315
§ 2. Powaga rzeczy osądzonej jako przesłanka procesowa	316
§ 3. Powaga rzeczy osądzonej jako przesłanka nieważności postępowania	321

§ 4. Powaga rzeczy osądzonej jako przesłanka wznowienia postępowania sądownoadministracyjnego	324
§ 5. Wpływ rektyfikacji wyroku na granice jego powagi rzeczy osądzonej	329
§ 6. Podsumowanie	333
Zakończenie	335
Indeks rzeczowy	343