
MONOGRAFIE PRAWNICZE

POJĘCIE NADRZĘDNEGO
INTERESU PUBLICZNEGO
W PRAWIE
ADMINISTRACYJNYM

JAN CHMIELEWSKI



Wydawnictwo C.H.Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

JAN CHMIELEWSKI • POJĘCIE NADRZĘDNEGO INTERESU PUBLICZNEGO
W PRAWIE ADMINISTRACYJNYM

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Wojciech Piątek

**POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ WYROKU
SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

Beata Rischka-Słowik

KONSTITUCJA SPORTU W UNII EUROPEJSKIEJ

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,
Daniel Wacinkiewicz (red.)*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

Magdalena Wilejczyk

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA
CYWILNEGO**

Marek Szydło

PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Miłosz Kaczyński

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU
CYWILNYM**

Łukasz Goździaszek

PRAWO BLOGOSFERY



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

POJĘCIE NADRZĘDNEGO
INTERESU PUBLICZNEGO
W PRAWIE
ADMINISTRACYJNYM

JAN CHMIELEWSKI



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2015

Wydawca: Natalia Adamczyk



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Marta Świerk
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-7082-8



ISBN e-book 978-83-255-7083-5

Marcie, Zosi i Antosiowi

Spis treści

Wstęp	XI
Wykaz skrótów	XXI
Wykaz literatury	XXVII
Wykaz orzecznictwa	XLIII
Rozdział I. Od wymogów imperatywnych do nadrzędnego interesu publicznego	1
§ 1. Geneza pojęcia nadrzędnego interesu publicznego.....	1
§ 2. Nadrzędny interes publiczny w europejskim prawie wtórnym i orzecznictwie sądów UE.....	11
§ 3. Wnioski.....	25
Rozdział II. Nadrzędny interes publiczny w systematyce przepisów europejskiego prawa ochrony przyrody	27
§ 1. Wprowadzenie.....	27
§ 2. Dyrektywa Ptasia	28
§ 3. Dyrektywa Siedliskowa.....	39
I. Zakres regulacji i podstawy funkcjonowania Natura 2000 w Dyrektywie Siedliskowej.....	39
II. Nadrzędny interes publiczny w Dyrektywie Siedliskowej.....	45
1. Nadrzędny interes publiczny jako kategoria uzasadniająca ingerencję w ochronę siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków.....	46
2. Nadrzędny interes publiczny jako wyjątek od zasady ochrony gatunkowej.....	56
§ 4. Wnioski.....	59
Rozdział III. Zdrowie publiczne – element nadrzędnego interesu publicznego	61
§ 1. Wprowadzenie.....	61
§ 2. Zdrowie publiczne – uwagi wprowadzające.....	62
§ 3. Zdrowie publiczne w swobodach gospodarczych UE.....	67
I. Zdrowie publiczne w swobodzie przepływu towarów.....	68
II. Zdrowie publiczne w swobodzie przepływu pracowników.....	74

III. Zdrowie publiczne w swobodzie przedsiębiorczości.....	78
IV. Zdrowie publiczne w swobodzie świadczenia usług.....	81
§ 4. Zdrowie publiczne jako element nadrzędnego interesu publicznego uzasadniający odstępstwo od ochrony siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków.....	83
§ 5. Zdrowie publiczne jako element nadrzędnego interesu publicznego uzasadniający odstępstwo od ochrony gatunków	91
§ 6. Wnioski.....	93
Rozdział IV. Bezpieczeństwo publiczne – element nadrzędnego interesu publicznego	96
§ 1. Wprowadzenie.....	96
§ 2. Bezpieczeństwo publiczne w prawie europejskim i swobodach gospodarczych UE	98
§ 3. Bezpieczeństwo publiczne a porządek publiczny	104
I. Ochrona przed powodzią – bezpieczeństwo hydrologiczne.	109
II. Bezpieczeństwo energetyczne	111
III. Bezpieczeństwo ruchu drogowego	119
§ 4. Bezpieczeństwo publiczne jako element nadrzędnego interesu publicznego uzasadniający odstępstwo od ochrony gatunków.....	127
§ 5. Wnioski.....	128
Rozdział V. „Inne powody o charakterze zasadniczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego” – elementy nadrzędnego interesu publicznego	129
§ 1. Wprowadzenie.....	129
§ 2. Środowisko naturalne i jego ochrona w prawie europejskim i swobodach gospodarczych UE	129
§ 3. „Ochrona środowiska” i „korzystne skutki o podstawowym znaczeniu dla środowiska” – wzajemna relacja pojęć	134
§ 4. Uwagi <i>de lege ferenda</i>	143
§ 5. Wnioski.....	145
Rozdział VI. „Inne powody o charakterze zasadniczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego” – elementy nadrzędnego interesu publicznego	146
§ 1. Wprowadzenie.....	146
§ 2. Elementy nadrzędnego interesu publicznego w opiniach Komisji Europejskiej.....	147
I. Plan lub przedsięwzięcie jako część Transeuropejskich Sieci Transportowych (TEN-T).....	147

II. Ekonomiczno-gospodarcze powody o charakterze zasadniczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego.....	152
1. Zwiększenie konkurencyjności portu (miasta), przyciągnięcie międzynarodowego ruchu kontenerów oraz wspieranie handlu w regionie – plany lub przedsięwzięcia dotyczące portów.....	152
2. Zacieśnienie współpracy między regionami oraz konieczność zapewnienia komunikacji interregionalnej i międzynarodowej – plany lub przedsięwzięcia dotyczące linii kolejowych oraz lotnisk.....	154
3. Społeczno-gospodarcze powody o charakterze zasadniczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego.....	155
A. Powody odnoszące się do zatrudnienia – utworzenie miejsc pracy i utrzymanie zatrudnienia na dotychczasowym poziomie	155
B. Postęp techniczny oraz technologiczny jako powody uzasadniające realizację planu lub przedsięwzięcia	159
§ 3. Powody o charakterze zasadniczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego a rozwiązania alternatywne i środki kompensujące	161
I. Kryteria prawidłowości stosowania odstępstw od systemu ścisłej ochrony Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000 ...	162
II. Brak analizy rozwiązań alternatywnych.....	163
III. Brak rozważenia całkowitego odstąpienia od realizacji planu lub przedsięwzięcia	164
IV. Brak analizy rozwiązań alternatywnych i rozważenia całkowitego odstąpienia od planu lub przedsięwzięcia.....	167
V. Wnioski.....	170
§ 4. „Inne powody o charakterze zasadniczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego” – określenie pojęcia	172
§ 5. Wnioski.....	181
Rozdział VII. „Powody o charakterze społecznym lub gospodarczym wynikające z nadrzędnego interesu publicznego” – elementy nadrzędnego interesu publicznego	183
§ 1. Wprowadzenie.....	183
§ 2. Powody o charakterze społecznym lub gospodarczym uzasadniające odstępstwa od ochrony siedlisk i gatunków	184
§ 3. „Powody o charakterze społecznym lub gospodarczym” – określenie pojęcia	188
§ 4. Wnioski.....	193