
MONOGRAFIE PRAWNICZE

OCHRONA
INFRASTRUKTURY
KRYTYCZNEJ
W SEKTORACH
ENERGETYKI SIECIOWEJ

TOMASZ DŁUGOSZ



Wydawnictwo C.H. Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

TOMASZ DŁUGOSZ • OCHRONA INFRASTRUKTURY KRYTYCZNEJ
W SEKTORACH ENERGETYKI SIECIOWEJ

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Dominika Opalska

OBOWIĄZEK LOJALNOŚCI W SPÓŁKACH KAPITAŁOWYCH

Wojciech Piątek

**POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ WYROKU SĄDU
ADMINISTRACYJNEGO**

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,
Daniel Wacinkiewicz (red.)*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

Katarzyna Górka

**JAWNOŚĆ POSIEDZEŃ SEJMU I SENATU ORAZ JEJ
OGRODZENIA W KONSTITUCJI RP**

Magdalena Wilejczyk

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA
CYWILNEGO**

Marek Szydło

PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Miłosz Kaczyński

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU
CYWILNYM**



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

OCHRONA
INFRASTRUKTURY
KRYTYCZNEJ
W SEKTORACH
ENERGETYKI SIECIOWEJ

TOMASZ DŁUGOSZ



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2015

Wydawca: Natalia Adamczyk

Publikacja dofinansowana przez Uniwersytet Jagielloński



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Marta Świerk
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-7088-0



ISBN e-book 978-83-255-7089-7

Spis treści

Wykaz skrótów	IX
Bibliografia	XV
Wykaz orzecnictwa	XXXVII
Rozdział I. Wprowadzenie	1
Rozdział II. Infrastruktura krytyczna	13
§ 1. Infrastruktura krytyczna w wybranych obszarach prawnych	13
I. Przepisy prawa polskiego.....	13
II. Prawo i polityki unijne	18
III. Podstawy w traktatach Unii Europejskiej.....	35
IV. Traktat Północnoatlantycki	43
§ 2. Definicja legalna infrastruktury krytycznej	46
I. Elementy definicji	46
II. Funkcja społeczna infrastruktury krytycznej.....	52
§ 3. Wyodrębnienie infrastruktury krytycznej.....	60
Rozdział III. Ochrona infrastruktury krytycznej	67
§ 1. Ustawa o zarządzaniu kryzysowym	67
I. Planowanie cywilne i plany zarządzania kryzysowego.....	67
II. Ochrona infrastruktury krytycznej.....	73
III. Struktury władzy i zadania publiczne	76
IV. Wnioski	86
§ 2. Definicja legalna ochrony infrastruktury krytycznej.....	87
I. Działania ochrony infrastruktury krytycznej	87
II. Integralność i funkcjonalność infrastruktury krytycznej.....	92
III. Kryteria ochrony infrastruktury krytycznej.....	95
IV. Wnioski.....	99
§ 3. Zarządzanie kryzysowe.....	101
I. Pojęcie zarządzania kryzysowego	101
II. Zadania zarządzania kryzysowego	105
III. Sytuacja kryzysowa.....	112
IV. Podmioty zarządzania kryzysowego	117
V. Bezpieczeństwo narodowe.....	122
VI. Wnioski.....	129

§ 4. Pojęcie ochrony infrastruktury krytycznej	131
I. Ogólna charakterystyka ochrony infrastruktury krytycznej....	131
II. Ochrona infrastruktury krytycznej i zarządzanie kryzysowe	138
III. Charakterystyka systemu ochrony infrastruktury krytycznej (dokończenie).....	146
IV. Systemy infrastruktury krytycznej na przykładzie energetyki sieciowej.....	156
Rozdział IV. Podstawowe środki ochrony infrastruktury krytycznej	159
§ 1. Obowiązek ochrony operatorów infrastruktury krytycznej	159
I. Zakres obowiązku operatorów infrastruktury krytycznej	159
II. Sprzeciw ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa	169
§ 2. Inne środki ochrony infrastruktury krytycznej.....	172
I. Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej.....	172
II. Plany zarządzania kryzysowego.....	177
III. Zasada niejawności.....	180
§ 3. Europejska infrastruktura krytyczna.....	184
I. Wyznaczanie europejskiej infrastruktury krytycznej.....	184
II. Ochrona infrastruktury krytycznej w polityce unijnej.....	190
Rozdział V. Cele polityki energetycznej państwa i ochrona infrastruktury krytycznej	196
§ 1. Polityka energetyczna państwa.....	196
I. Wprowadzenie.....	196
II. Ogólna charakterystyka polityki energetycznej państwa pod względem przedmiotowym	201
III. Prawnomiędzynarodowe aspekty polityki energetycznej.....	204
IV. Ogólna charakterystyka polityki energetycznej państwa pod względem podmiotowym	210
§ 2. Konkurencja sektorowa	218
I. Uwarunkowania rozwoju konkurencji sektorowej	218
II. Pojęcie rynku w energetyce sieciowej.....	222
III. Model rynkowy a ochrona infrastruktury krytycznej	233
§ 3. Bezpieczeństwo energetyczne	239
I. Pojęcie bezpieczeństwa energetycznego.....	239
II. Bieżące bezpieczeństwo energetyczne	244
III. Perspektywiczne bezpieczeństwo energetyczne	248
§ 4. Ochrona interesów odbiorców paliw i energii.....	253

Rozdział VI. Środki polityki energetycznej państwa a ochrona infrastruktury krytycznej	260
§ 1. Odpowiedzialność przedsiębiorstw energetycznych	260
I. Zadania przedsiębiorstw energetycznych	260
II. Reglamentacja umów energetycznych.....	271
III. Operatorzy systemów sieciowych.....	277
§ 2. Standard ochrony sieciowych dostaw energetycznych i infrastruktury.....	292
§ 3. Zadania organów właściwych w sprawach polityki energetycznej.....	298
I. Organy właściwe w sprawach polityki energetycznej	298
II. Polityka energetyczna Rady Ministrów.....	304
III. Polityka ministra właściwego do spraw gospodarki	309
IV. Polityka regulacyjna Prezesa URE.....	313
§ 4. Konflikt polityki energetycznej państwa i ochrony infrastruktury krytycznej.....	323
§ 5. Wybrane środki polityki energetycznej państwa	333
I. Odmowa zawarcia umowy energetycznej.....	333
II. Wstrzymanie dostaw paliw i energii sieciowych	341
III. Środki nadzoru koncesyjnego.....	345
Rozdział VII. Wnioski	353
Indeks rzeczowy	363

Wykaz skrótów

1. Źródła prawa

- dyrektywa 2005/89/WE dyrektywa 2005/89/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z 18.1.2006 r. dotycząca działań na rzecz zagwarantowania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej i inwestycji infrastrukturalnych (Dz.Urz. UE L 33 z 2006 r., s. 22)
- dyrektywa 2008/114/WE... dyrektywa Rady 2008/114/WE z 8.12.2008 r. w sprawie rozpoznawania i wyznaczania europejskiej infrastruktury krytycznej oraz oceny potrzeb w zakresie poprawy jej ochrony (Dz.Urz. UE L 345 z 2008 r., s. 75)
- dyrektywa 2009/72/WE dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/72/WE z 13.7.2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylająca dyrektywę 2003/54/WE (Dz.Urz. UE L 211 z 2009 r., s. 55)
- dyrektywa 2009/73/WE dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z 13.7.2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej i uchylająca dyrektywę 2003/54/WE (Dz.Urz. UE L 211 z 2009 r., s. 94)
- DziałAdmRzU ustawa z 4.9.1997 r. o działach administracji rządowej (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 743 ze zm.)
- KC ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 121 ze zm.)
- Konstytucja RP Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
- ObrRPU ustawa z 21.11.1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 461 ze zm.)
- OchrInfNiejU ustawa z 5.8.2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. Nr 182, poz. 1228)
- OchrOiMU ustawa z 22.8.1997 r. o ochronie osób i mienia (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1099)
- PrEnerg ustawa z 10.4.1997 r. – Prawo energetyczne (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1059 ze zm.)
- PrPostSAdm ustawa z 30.8.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.)