
MONOGRAFIE PRAWNICZE

NOWY TRAKTAT
O UNII EUROPEJSKIEJ

STEPHAN FREIBERG



Wydawnictwo C.H.Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

STEPHAN FREIBERG • NOWY TRAKTAT O UNII EUROPEJSKIEJ

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Krzysztof Mularski

**PRAWO INTERTEMPORALNE Z PERSPEKTYWY NAUKI
PRAWA CYWILNEGO. WYKŁADNIA PRZEPISÓW
INTERTEMPORALNYCH**

Dominika Opalska

OBOWIĄZEK LOJALNOŚCI W SPÓŁKACH KAPITAŁOWYCH

Wojciech Piątek

**POWAGA RZECZY OSĄDZONEJ WYROKU SĄDU
ADMINISTRACYJNEGO**

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,
Daniel Wacinkiewicz (red.)*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

Katarzyna Górka

**JAWNOŚĆ POSIEDZEŃ SEJMU I SENATU ORAZ JEJ
OGRANICZENIA W KONSTITUCJI RP**



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

NOWY TRAKTAT O UNII EUROPEJSKIEJ

STEPHAN FREIBERG



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2015

Tłumaczenie z j. niemieckiego:
Mariusz Tobera, Duisburg

Wyrazy wdzięczności
dla Pani *Marii-Annie Radwańskiej-Nowak* oraz Pani *Patrycji Gerhardy*
za cenne wskazówki przy powstawaniu książki.

Niniejsza publikacja jest aktualizacją książki wydanej w 2012 r.
nakładem Wydawnictwa Shaker; www.shaker.de.



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-7615-8



ISBN e-book 978-83-255-7616-5

Spis treści

| | |
|--|------|
| Wykaz skrótów | IX |
| Bibliografia | XI |
| Przedmowa do publikacji w Polsce | XV |
| Przedmowa | XVII |
| Część A. Wartości i cele Unii | 1 |
| I. Umowa..... | 1 |
| II. Wartości | 3 |
| III. Cele..... | 4 |
| IV. Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej..... | 6 |
| 1. O znaczeniu Karty Praw Podstawowych..... | 6 |
| 2. Prawa podstawowe – szczegóły | 9 |
| a. Godność człowieka | 9 |
| b. Prawa wolności..... | 10 |
| c. Prawa równości | 12 |
| d. Prawa solidarności..... | 14 |
| e. O działaniu praw podstawowych Karty Praw Podstawowych..... | 15 |
| Część B. Stanowienie prawa obywateli poprzez umowę na rynku wewnętrzny zgodnie z wartościami i celami Unii | 21 |
| I. Prawo przedsiębiorczości..... | 21 |
| 1. Wolności podstawowe prawa przedsiębiorczości na rynku wewnętrznym | 21 |
| 2. Znaczenie swobody przedsiębiorczości wobec krajowego ustawodawstwa Państw Członkowskich | 22 |
| 3. Znaczenie wolności konkurencji wobec przedsiębiorstw na rynku wewnętrznym..... | 23 |
| 4. Wspieranie równej swobody przedsiębiorczości przedsiębiorstw na rynku wewnętrznym przez prawo udzielania zleceń dla zleceniodawców publicznych..... | 27 |
| 5. Szczególne rynki | 31 |
| a. Ogólnie..... | 31 |
| b. Rolnictwo | 32 |
| | V |

| | |
|--|-----------|
| c. Transport | 34 |
| II. Europejskie prawo pracy | 34 |
| 1. Ogólnie..... | 34 |
| 2. Podstawy dla ustawodawstwa Unii..... | 35 |
| a. Ogólnie..... | 35 |
| b. Poszczególne kompetencje ustawodawcze..... | 36 |
| c. Dyrektywy i rozporządzenia..... | 37 |
| aa. Ogólnie | 37 |
| bb. Zasadnicze wzorce umów o pracę | 37 |
| cc. Zachowanie stanu w przypadku zmiany właściciela środków produkcji | 41 |
| dd. Ochrona zdrowia w każdym stosunku pracy..... | 43 |
| ee. Prawa w Europie..... | 44 |
| 3. Wypełnienie normatywnych pojęć zwykłego prawa UE zasadami Traktatu UE i prawami podstawowymi Karty Praw Podstawowych | 46 |
| 4. Kontrola ustaw krajowych przez zasady Traktatów i Kartę Praw Podstawowych | 52 |
| III. Prawo ochrony konsumenta | 54 |
| 1. Ogólnie..... | 54 |
| 2. Karta Praw Podstawowych | 55 |
| 3. Ochrona konsumenta w praktyce | 57 |
| a. Kontrola słuszności cen..... | 57 |
| b. Dostęp do umów mających znaczenie dla równych wolności podstawowych..... | 60 |
| IV. Wspieranie stanowienia prawa obywateli przez politykę UE umową na rynku wewnętrznym w celu wzmocnienia unijnej spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej..... | 63 |
| Część C. Ustalanie prawa przez Unię Europejską | 65 |
| I. Przestrzeń wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości..... | 65 |
| 1. Ogólnie | 65 |
| 2. Imigracja | 67 |
| II. Uczestnictwo UE w ustalaniu światowego prawa handlowego | 70 |
| 1. Postanowienia Traktatu | 70 |
| 2. Realizacja zasad Unii w zakresie handlu światowego..... | 71 |
| III. Ustawodawstwo UE..... | 75 |
| 1. Ogólnie | 75 |
| 2. Uczestnictwo obywateli w ustawodawstwie w Radzie..... | 76 |
| a. Ogólnie | 76 |

| | |
|---|------------|
| b. Uczestnictwo obywateli w ustawodawstwie przed decyzją w Radzie | 76 |
| aa. Ogólnie | 76 |
| bb. Uczestnictwo parlamentów narodowych..... | 77 |
| cc. Porozumienie pomiędzy Radą i Parlamentem Europejskim..... | 78 |
| c. „Podwójna większość” w Radzie..... | 79 |
| 3. Prawo mniejszości w Radzie do opóźniania ustawy po decyzji kwalifikowanej większością w Radzie..... | 79 |
| 4. Kryzys w UE po Nie Irlandii do Traktatu z Lizbony | 80 |
| 5. Wskazówki dla procedury porozumienia w Radzie po sprzeciwie mniejszości | 84 |
| a. Ogólnie | 84 |
| b. Naruszenie zasady proporcjonalności | 85 |
| c. Naruszenie zasady pomocniczości | 89 |
| d. Naruszenie zasady równości wobec Traktatów | 92 |
| 6. Skarga Państwa Członkowskiego przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej podczas procedury porozumienia..... | 93 |
| a. Ogólnie | 93 |
| b. Naruszenie zasady proporcjonalności | 93 |
| c. Naruszenie zasady pomocniczości i zasady równości wobec Traktatów..... | 94 |
| 7. Skarga Państwa Członkowskiego przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej po procedurze porozumienia w Radzie..... | 96 |
| 8. O znaczeniu równych praw Państw Członkowskich i równych swobód obywateli jako celu ustaw UE w napiętych stosunkach z tradycyjną zasadą większości demokracji zachodnich..... | 98 |
| 9. Podsumowujący zarys dotyczący udziału obywateli w decyzjach UE, większej skuteczności decyzji w Radzie oraz równych praw członków Państw Członkowskich..... | 99 |
| Część D. Uwagi końcowe a zarazem spojrzenie w przyszłość | 105 |

Wykaz skrótów

| | |
|-------------|--|
| art..... | artykuł |
| Dz.U..... | Dziennik Urzędowy |
| EKPC..... | Europejska Konwencja Praw Człowieka |
| ETS | Europejski Trybunał Sprawiedliwości |
| EWG..... | Europejska Wspólnota Gospodarcza |
| FAZ..... | <i>Frankfurter Allgemeine Zeitung</i> – niemiecka gazeta wydawana we Frankfurcie nad Menem |
| GATS..... | <i>General Agreement on Trade in Services</i> – Układ Ogólny w sprawie Handlu Usługami |
| GATT | <i>General Agreement on Tariffs and Trade</i> – Układ Ogólny w sprawie Cel i Handlu |
| lit | litera |
| nast. | następne |
| NJW | <i>Neue juristische Wochenschrift</i> – Nowy tygodnik prawny |
| np..... | na przykład |
| Nr..... | numer |
| NZA..... | <i>Neue Zeitschrift für Arbeitsrecht</i> – niemieckie czasopismo dotyczące prawa pracy |
| OVG | Wyższy sąd administracyjny |
| por..... | porównaj |
| poz. | pozycja |
| r. | rok |
| RdA | <i>Recht der Arbeit</i> – niemieckie czasopismo dotyczące prawa pracy |
| s..... | strona |
| TFUE..... | Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej |
| TRIPS | <i>Agreement on Trade – Related Aspects of Intellectual Property Rights</i> – Porozumienie w sprawie Handlowych Aspektów Praw Własności Intelektualnej |