

# Leksykon prawa konstytucyjnego

100 podstawowych pojęć

2. wydanie



Pod redakcją  
Andrzeja Szmyta



---

Wydawnictwo C.H.Beck

Leksykon prawa konstytucyjnego  
100 podstawowych pojęć



Polecamy nasze publikacje z tej serii:

red. *Janina Ciechanowicz-McLean*

**LEKSYKON OCHRONY ŚRODOWISKA, 2. wyd.**

red. *Bogumił Szmulik, Sławomir Serafin*

**LEKSYKON OBYWATELA**

red. *Alina Wypych-Żywicka*

**LEKSYKON PRAWA UBEZPIECZEŃ SPOŁECZYCH, 2. wyd.**

red. *Jakub Stelina*

**LEKSYKON PRAWA PRACY. 100 PODSTAWOWYCH POJĘĆ, 3. wyd.**

red. prof. dr hab. *Janina Elżbieta Kundera*, prof. dr hab. *Marek Maciejewski*

**LEKSYKON MYŚLICIELI POLITYCZNYCH I PRAWNYCH**

dr *Radosław Krajewski*

**LEKSYKON INSTYTUCJI WYMIARU SPRAWIEDLIWOŚCI  
I OCHRONY PRAWA**

red. *Andrzej Powatowski*

**LEKSYKON PRAWA GOSPODARCZEGO PUBLICZNEGO, 3. wyd.**

red. *Tadeusz Maciejewski*

**LEKSYKON HISTORII PRAWA I USTROJU**

red. *Kamil Zeidler*

**LEKSYKON PRAWA OCHRONY ZABYTKÓW**



[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)

# Leksykon

## prawa konstytucyjnego

100 podstawowych pojęć

2. wydanie  
zmienione i uaktualnione

Pod redakcją  
Andrzeja Szmyta

Autorzy

Krzysztof Grajewski, Przemysław Kierończyk, Wiesław Kraluk,  
Krzysztof Łokucijewski, Anna Machnikowska, Szymon Pawłowski,  
Andrzej Szmyt, Piotr Uziębło, Marcin Wiszowaty, Jerzy Zajadło



Wydawnictwo C.H.Beck  
Warszawa 2016

## Autorzy leksykonu:

Krzysztof Grajewski [K.G.], Przemysław Kierończyk [P.K.], Wiesław Kraluk [W.K.],  
Krzysztof Łokucijewski [K.Ł.], Anna Machnikowska [A.M.], Szymon Pawłowski [S.A.],  
Andrzej Szmyt [A.S.], Piotr Uziębło [P.U.], Marcin Wiszowaty [M.W.], Jerzy Zajadło [J.Z.].

Recenzja: prof. zw. dr hab. Mariusz Jabłoński

Redakcja: Karolina Gajowy

Korekta: Barbara Rucińska

Projekt okładki: Robert Rogiński



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2016**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* PanDawer  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-8559-4



ISBN e-book 978-83-255-8560-0

## SPIS TREŚCI

Wstęp .....	IX
Wykaz skrótów .....	XI
Wykaz podstawowej literatury przedmiotu .....	XV
Bezprawie legislacyjne .....	1
Budżet państwa (ustawa budżetowa) .....	6
Dekret (rozporządzenie) z mocą ustawy .....	14
Demokracja bezpośrednia .....	17
Demokracja przedstawicielska .....	22
Demokratyczne państwo prawne .....	27
Etyka poselska .....	35
Federalizm a państwo unitarne (zregionalizowane) .....	40
Finanse publiczne .....	42
Frakcje parlamentarne .....	52
Godność człowieka .....	57
Historia nauki polskiego prawa konstytucyjnego .....	62
Immunitet parlamentarny .....	68
<i>Incompatibilitas</i> – niepołączalność mandatu parlamentarnego .....	74
Inicjatywa ustawodawcza .....	80
Inicjatywa ustawodawcza obywateli .....	84
Komisja śledcza .....	88
Konstytucja .....	92
Konstytucja kwietniowa z 1935 r. ....	99
Konstytucja lipcowa z 1952 r. ....	105
Konstytucja marcowa z 1921 r. ....	110
Konstytucja RP z 1997 r. – tryb przygotowania i charakterystyka aktu .....	118
Konstytucja 3 maja z 1791 r. ....	123
Konstytucja – uchwalenie i zmiana .....	129
Konstytucjonalizm .....	133
Kontrasygnata i prerogatywy prezydenckie .....	137
Kontrola konstytucyjności prawa .....	142
Kościół (związek wyznaniowy) a państwo .....	146
Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji .....	152
Krajowa Rada Sądownictwa .....	158

Lobbing .....	162
Małe konstytucje w Polsce .....	167
Mandat przedstawicielski – pojęcie i rodzaje .....	172
Monarchia konstytucyjna (mieszana) .....	178
Najwyższa Izba Kontroli .....	183
Narodowy Bank Polski .....	189
Nietykalność parlamentarna .....	194
Obowiązki człowieka i obywatela .....	199
Obywatelstwo .....	203
Ochrona wolności i praw człowieka i obywatela – środki .....	210
Odpowiedzialność konstytucyjna (Trybunał Stanu) .....	214
Ogłaszanie ustaw .....	220
Ombudsman (Rzecznik Praw Obywatelskich) .....	221
Opozycja parlamentarna .....	226
Pluralizm polityczny – partie polityczne .....	232
Podział władzy .....	237
Postępowanie ustawodawcze .....	245
Prawa solidarnościowe (prawa trzeciej generacji) .....	252
Prawo do oporu .....	254
Prawo do sądu .....	258
Prawo konstytucyjne i jego źródła .....	261
Prawo miejscowe .....	266
Prawo międzynarodowe a prawo krajowe .....	270
Prawo unijne a prawo krajowe .....	277
Prezydent RP – wybór i odpowiedzialność .....	286
Prezydent RP – zadania i kompetencje .....	291
Rada Gabinetowa .....	296
Rada Ministrów – skład i powoływanie .....	300
Rada Ministrów – solidarna i indywidualna odpowiedzialność polityczna .....	305
Rada Ministrów – zadania i kompetencje .....	310
Referendum .....	314
Rozporządzenie – akt wykonawczy do ustawy .....	319
Równość i zakaz dyskryminacji .....	323
Samorząd terytorialny .....	328
Samorząd zawodowy .....	332
Sejm i Senat – funkcje parlamentu .....	335
Sejm i Senat – organy wewnętrzne .....	342

---

Sejm i Senat – prawa i obowiązki parlamentarzysty .....	346
Sejm i Senat – struktura i zasady działania parlamentu .....	353
Skarga konstytucyjna .....	357
Społeczeństwo obywatelskie .....	362
Społeczna gospodarka rynkowa .....	367
Sprawiedliwość społeczna .....	371
Stany nadzwyczajne .....	376
Suwerenność ludu (narodu) .....	380
Symbole państwa .....	384
System komitetowy. Parlamentarno-komitetowy system rządów ...	389
System parlamentarno-gabinetowy i jego odmiany .....	392
System prezydencki .....	398
System rządów .....	402
Trybunał Konstytucyjny .....	405
Ustawa .....	415
Ustawa konstytucyjna .....	419
Ustrój państwa .....	422
Władza sądownicza (sądy) .....	427
Wolności i prawa człowieka i obywatela – katalog .....	432
Wolności i prawa ekonomiczne, socjalne i kulturalne .....	437
Wolności i prawa osobiste .....	439
Wolności i prawa polityczne .....	443
Wolność człowieka .....	444
Wyborcze prawo .....	448
Wybory bezpośrednie .....	453
Wybory powszechne .....	457
Wybory równe .....	462
Wybory – system wyborczy .....	467
Wybory tajne .....	474
Wysłuchanie publiczne .....	478
Zasady ustrojowe .....	482
Zgromadzenie narodowe .....	486
Źródła prawa – system .....	490





## WSTĘP

W założeniu autorów przedkładanego Czytelnikom Leksykonu, powinien on być lekturą pomocniczą i uzupełniającą dla osób gruntownie zapoznających się z prawem konstytucyjnym, albo też lekturą wstępną i wprowadzającą dla tych, którzy dopiero rozpoczynają zgłębianie tej dyscypliny prawa. W tym sensie nie zastępuje on podstawowych podręczników akademickich z zakresu prawa konstytucyjnego ani też podstawowych komentarzy, zwłaszcza do podstawowego aktu w tym obszarze, jaki stanowi Konstytucja RP. Charakter leksykonu sprawia też zawsze, że nie jest on wyczerpującym kompendium wiedzy, a tym bardziej, gdy przyjęta formuła nakazuje ograniczyć się do 100 podstawowych pojęć. W tym sensie dobór pojęć, choć przemyślany, zawsze będzie również konsekwencją indywidualnych preferencji zespołu autorskiego. W założeniu jednak prezentowany zestaw haseł ma w sposób równomierny ukazać wszystkie istotne obszary prawa konstytucyjnego.

Problematyka omawiana w Leksykonie zainteresuje przede wszystkim studentów prawa, ale nie ulega wątpliwości, że z powodzeniem mogą po niego sięgnąć także studenci administracji czy nauk politycznych lub dziennikarstwa, a także wszyscy, którzy – a jest to z pewnością krąg szeroki – interesują się problematyką prawnoustrojową. Dla wielu niniejsza pozycja może stanowić podręczne źródło informacji, praktyczne w korzystaniu zarówno z uwagi na alfabetyczny układ omawianych pojęć, jak i ich syntetyczne ujęcie. Dla ułatwienia dotarcia do dalszych lektur zawarto w Leksykonie zarówno – po każdym hasle – wskazanie bardziej szczegółowej literatury przedmiotu, jak i – na wstępie – wykaz podstawowej literatury ogólnej z zakresu prawa konstytucyjnego. W zespole autorskim znaleźli się zaś przede wszystkim, choć nie wyłącznie, pracownicy Katedry Prawa Konstytucyjnego i Instytucji Politycznych na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego, którzy indywidualnie ponoszą odpowiedzialność za opracowane przez siebie pojęcia.

Prof. nadzw. UG, dr hab. *Andrzej Szymt*  
Gdańsk, 2016 r.



## WYKAZ SKRÓTÓW

### 1. Źródła prawa

EKPC .....	Konwencja z 4.11.1950 r. o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności (tzw. Europejska Konwencja Praw Człowieka, Dz.U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 ze zm.)
FinPublU.....	ustawa z 30.6.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)
GodłoU.....	ustawa z 31.1.1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (t.j. Dz.U. z 2005 r. Nr 235, poz. 2000 ze zm.)
KC.....	ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93 ze zm.)
KomŚIU.....	ustawa z 21.1.1999 r. o sejmowej komisji śledczej (Dz.U. Nr 35, poz. 321 ze zm.)
Konstytucja kwietniowa...	ustawa Konstytucyjna z 23.4.1935 r. (Dz.U. Nr 30, z 1935 r. poz. 227)
Konstytucja lipcowa.....	Konstytucja Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej z 1952 r. (t.j. Dz.U. z 1976 r. Nr 7, poz. 36 ze zm.)
Konstytucja marcowa .....	ustawa z 17.3.1921 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 44, poz. 267)
Konstytucja RP .....	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
KPC .....	ustawa z 17.11.1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. Nr 43, poz. 296 ze zm.)
KRSU.....	ustawa z 27.7.2001 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz.U. Nr 100, poz. 1082 ze zm.).
LobbingU.....	ustawa z 7.7.2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.)
ManPosłU.....	ustawa z 9.5.1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (t.j. Dz.U. z 2003 r. Nr 221, poz. 2199 ze zm.)
MPPOiP .....	Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych z 16.12.1966 r. (Dz.U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167)

NBP .....	ustawa z 29.8.1997 r. o Narodowym Banku Polskim (t.j. Dz.U. z 2005 r. Nr 1, poz. 2 ze zm.)
NIKU .....	ustawa z 23.12.1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (t.j. Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.)
PrUSP .....	ustawa z 27.7.2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz.U. Nr 98, poz. 1070 ze zm.)
SNU .....	ustawa z 23.11.2002 r. o Sądzie Najwyższym (Dz.U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.)
Statut ESBC i EBC .....	Protokół Nr 18 w sprawie Statutu Europejskiego Systemu Banków Centralnych i Europejskiego Banku Centralnego, wersja skonsolidowana Dz.Urz. UE C 321E/2006, s. 1)
TKU .....	ustawa z 22.7.2016 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 1157)
TfUE .....	Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana, Dz.Urz. UE C 115/2008, s. 47)
TSU .....	ustawa z 26.3.1982 r. o Trybunale Stanu (t.j. Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 925 ze zm.)
TUE.....	Traktat o Unii Europejskiej z 7.2.1992 r. (wersja skonsolidowana, Dz.Urz. UE C 321E/2006, s. 1)
TWE .....	Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską z 25.3.1957 r. (wersja skonsolidowana, Dz.Urz. UE C 321E/2006, s. 1)

## 2. Czasopisma

AUWr.....	<i>Acta Universitatis Wratislaviensis</i>
CP-H .....	Czasopismo Prawno-Historyczne
EPS .....	Europejskie Prawo Spółek
Gd. SP.....	Gdańskie Studia Prawnicze
PiP.....	Państwo i Prawo
PiZS .....	Prawo i Zabezpieczenie Społeczne
PL .....	Przegląd Legislacyjny
PPA.....	Przegląd Prawa i Administracji
Prok. i Pr.....	Prokuratura i Prawo
Prz. Sejm.....	Przegląd Sejmowy
PS.....	Przegląd Sądowy
RPEiS .....	Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny

SE .....	Studia Europejskie
SP .....	Studia Prawnicze
ZN WPiAUG .....	Zeszyty Naukowe Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Gdańskiego
ZNURz.....	Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Rzeszowskiego

### 3. Inne skróty

art. ....	artykuł
Biul. ....	biuletyn
cz. ....	część
Dz.U. ....	Dziennik Ustaw
Dz.Urz. UE .....	Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej
EBC .....	Europejski Bank Centralny
ESBC .....	Europejski System Banków Centralnych
ETS .....	Europejski Trybunał Sprawiedliwości
KRRiT .....	Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji
KRS .....	Krajowa Rada Sądownictwa
m.in. ....	między innymi
M.P. ....	Monitor Polski
n. ....	następna (-e, -y)
NIK .....	Najwyższa Izba Kontroli
np. ....	na przykład
Nr .....	numer
ONZ .....	Organizacja Narodów Zjednoczonych
orz. ....	orzeczenie
OTK .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OTK-A .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego – Seria A
post. ....	postanowienie
przyp. aut. ....	przypis autora
r. ....	rok
red. ....	redakcja
red. nauk. ....	redakcja naukowa
RPO .....	Rzecznik Praw Obywatelskich
RPP .....	Rada Polityki Pieniężnej
s. ....	strona (-y)
t. ....	tom
t.j. ....	tekst jednolity
tj. ....	to jest

TK .....	Trybunał Konstytucyjny
TS .....	Trybunał Stanu
tzn. ....	to znaczy
tzw. ....	tak zwany
uchw. ....	uchwała
UE .....	Unia Europejska
vol. ....	<i>volume</i>
w zw. ....	w związku
WSA .....	Wojewódzki Sąd Administracyjny
wyd. spec. ....	wydanie specjalne
wyr. ....	wyrok
z. ....	zeszyt
Zb. Orz. ....	Zbiór Orzeczeń
ze zm. ....	ze zmianami
zob. ....	zobacz

## WYKAZ PODSTAWOWEJ LITERATURY PRZEDMIOTU

- B. *Banaszak*, Prawo konstytucyjne, Warszawa 2008.
- B. *Banaszak*, Porównawcze prawo konstytucyjne współczesnych państw demokratycznych, Warszawa 2007.
- J. *Boć* (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej oraz komentarz do Konstytucji RP, Wrocław 1998.
- J. *Buczkowski* (red.), Prawo konstytucyjne RP, Przemyśl 2006.
- P. *Chmielnicki* (red.), Konstytucyjny system władz publicznych, Warszawa 2009.
- L. *Garlicki*, Polskie prawo konstytucyjne, Warszawa 2008.
- L. *Garlicki* (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, t. 1–5, Warszawa 1999–2007.
- E. *Gdulewicz* (red.), Konstytucyjny system organów państwowych, Lublin 2009.
- E. *Gdulewicz* (red.), Ustroje państw współczesnych, t. 2, Lublin 2002.
- D. *Górecki* (red.), Polskie prawo konstytucyjne, Warszawa 2007.
- K. *Grajewski* (wybór i wprowadzenie), Prawo konstytucyjne, Warszawa 2008.
- M. *Granat*, Prawo konstytucyjne w pytaniach i odpowiedziach, Warszawa 2009.
- M. *Granat*, M. *Zubik* (wprowadzenie), Prawo konstytucyjne. Wybór aktów prawnych, Warszawa 2008.
- M. *Grzybowski* (red.), Prawo konstytucyjne, Białystok 2008.
- P. *Kierończyk*, Wprowadzenie do nauki prawa konstytucyjnego dla studentów administracji, Gdańsk 2008.
- J. *Kuciński*, Konstytucyjny ustrój państwowy Rzeczypospolitej Polskiej, Warszawa 2003.
- R.R. *Ludwikowski*, Prawo konstytucyjne porównawcze, Toruń 2000.
- R. *Mojak* (red.), Ustrój konstytucyjny Rzeczypospolitej Polskiej, Lublin 2000.
- J. *Oniszczyk*, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego XXI w., Kraków 2004.
- J. *Mordwiłko* (opr.), Konstytucja. Wybór aktów prawnych do nauki prawa konstytucyjnego, Warszawa 2008.
- A. *Pułło*, Ustroje państw współczesnych, Warszawa 2007.
- A. *Rost*, Instytucje polskiego prawa konstytucyjnego, Poznań 2005.
- S. *Sagan*, Prawo konstytucyjne RP, Warszawa 2003.
- P. *Sarnecki*, Ustroje konstytucyjne państw współczesnych, Kraków 2005.
- P. *Sarnecki* (red.), Ustrój Unii Europejskiej i ustroje państw członkowskich, Warszawa 2007.



- P. Sarnecki* (red.) Prawo konstytucyjne RP, Warszawa 2008.
- W. Skrzydło*, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Warszawa 2009.
- W. Skrzydło*, Leksykon wiedzy o państwie i Konstytucji, Warszawa 2000.
- W. Skrzydło* (red.), Ustroje państw współczesnych, t. 1, Lublin 2002.
- W. Skrzydło*, Ustrój polityczny RP w świetle Konstytucji z 1997 r., Warszawa 2008.
- W. Skrzydło* (red.), Polskie prawo konstytucyjne, Lublin 2008.
- J. Wawrzyniak*, Zarys polskiego prawa konstytucyjnego, Bydgoszcz 1999.
- P. Winczorek*, Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Warszawa 2008.
- P. Winczorek*, Prawo konstytucyjne Rzeczypospolitej Polskiej, Warszawa 2003.
- Z. Witkowski* (red.), Prawo konstytucyjne, Toruń 2006.
- H. Zięba-Załucka* (red.), System organów państwowych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Warszawa 2005.
- M. Zubik* (red. i wprowadzenie), Konstytucja III RP w tezach orzeczniczych Trybunału Konstytucyjnego i wybranych sądów, Warszawa 2008.

## BEZPRAWIE LEGISLACYJNE

---

Bezprawie oznacza, zgodnie z regułami semantycznymi języka polskiego, stan, którego nie normują prawa lub też zachowanie sprzeczne z prawem. Przymiotnik „legislacyjny” wskazuje na działania lub zaniechania podmiotów biorących udział w tworzeniu prawa. W nauce prawa funkcjonują również terminy o podobnym zakresie znaczeniowym – „bezprawie normatywne” i „bezprawność normatywna”.

Bezprawie legislacyjne w najbardziej ogólnym znaczeniu może wiązać się z trzema kategoriami zdarzeń:

- 1) braku regulacji prawnej (stan luki w prawie),
- 2) niezgodności pomiędzy aktami prawa pozytywnego a innymi systemami normatywnymi,
- 3) niezgodności powstającej w ramach danego systemu prawa, w związku ze złamaniem procedur tworzenia prawa, tj. naruszeniem hierarchii źródeł prawa i norm kompetencyjnych w zakresie prawotwórstwa.

Stan luki w prawie oznacza brak norm w sytuacji, gdy dane zdarzenie powinno być przedmiotem regulacji prawnej. Luka jest w tym wypadku rezultatem zaniechania legislacyjnego i może polegać np. na braku → **ustawy**, do której odsyła konstytucja lub na braku przepisów wykonawczych, których wydanie przewiduje ustawa. Wyeliminowanie tego zjawiska wymaga prowadzenia przez organy prawotwórcze spójnej polityki prawa, dotyczącej zarówno celów systemu prawa, jak i środków służących ich realizacji.

Niezgodność drugiego typu dotyczy sytuacji, w których akty prawa pozytywnego (konstytucja, ustawy, akty podustawowe) naruszają podstawowe wartości łączone z ideałem (idea) prawa, takie jak sprawiedliwość, bezpieczeństwo prawne i państwo prawa, prawa człowieka czy też wartości formalne, składające się na „wewnętrzną moralność prawa”, a dotyczące takich aspektów pra-

wotwórstwa jak ogłaszanie prawa, zakaz wstecznego działania prawa, jasność prawa, nakaz unikania sprzeczności w prawie, zakaz nakładania na adresatów norm obowiązków niemożliwych do spełnienia.

U źródeł tego typu konfliktów leży tradycyjny spór pomiędzy zwolennikami pozytywizmu prawniczego a koncepcji prawa natury. Trafnym jego odzwierciedleniem był tytuł słynnego artykułu niemieckiego filozofa prawa i polityka G. Radbrucha (1878–1949), „Ustawowe bezprawie i ponadustawowe prawo”, nawiązujący do doświadczeń historycznych niemieckiego prawodawcy w warunkach państwa nazistowskiego. Artykuł wyrażał określoną konstrukcję filozoficznoprawną, znaną pod nazwą „formuły Radbrucha”. Jedną z tez sformułowanych w przywoływanym tekście głosiła, że normom naruszającym podstawowe wartości kształtujące system prawa należy odmówić charakteru prawnego. Reguły ewidentnie złe i rażąco niesprawiedliwe, a czasami wręcz zbrodnicze, nie powinny stać się prawem, pomimo świadomych działań prawodawcy idących w tym kierunku. Przyjęcie takiego rozumowania oznacza uprawomocnienie → **prawa obywateli do oporu**, w ramach cywilnego (obywatelskiego) nieposłuszeństwa, wobec norm, które w myśl formuły Radbrucha są w istocie nielegalne. → **Konstytucja RP z 2.4.1997 r.** (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) nakłada obowiązek przestrzegania prawa, nie formułuje natomiast prawa do oporu, zgodnie z założeniem, że istniejące mechanizmy tworzenia prawa i jego zmiany (w tym instytucje → **referendum** oraz → **inicjatywy ustawodawczej obywateli**) powinny w sposób wystarczający zabezpieczać wolności i prawa jednostki, a w sytuacji wystąpienia bezprawia legislacyjnego jednostce przysługujące prawo do naprawienia szkód wyrządzonych przez obowiązywanie bezprawnych przepisów.

Warto w tym miejscu przywołać stanowisko → **Trybunału Konstytucyjnego**, że obowiązek przestrzegania prawa rozciąga się także – poprzez normy odsyłające pozasystemowo – na normy i zasady postępowania niebędące normami prawnymi. Oznacza to, że także organy państwa tworzące prawo powinny uwzględniać w procesie legislacyjnym określone wartości, do których odsyłają np. → **zasady ustrojowe** RP, co z kolei powinno wyeliminować lub przynajmniej znacznie ograniczyć możliwość wystąpienia zjawiska bezprawia legislacyjnego w przyjmowanym tu znaczeniu. Ponadto uznanie prawa pozytywnego za wadliwe pod względem aksjologicznym powinno prowadzić do sformułowania postulatów i uruchomienia procedur jego zmiany.

Trzeci typ bezprawia legislacyjnego wynika z naruszenia hierarchii źródeł prawa. Oznacza niezgodność aktów prawotwórczych (norm w nich wyrażonych) usytuowanych niżej w → **systemie źródeł prawa** z aktami zajmującymi w nim wyższe miejsce. Przykładowe kategorie analizowanej niezgodności zostały wymienione w art. 188 Konstytucji RP i dotyczą np. relacji pomiędzy Konstytucją a ustawami i umowami międzynarodowymi czy pomiędzy Konstytucją, ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi i ustawami a aktami podustawowymi, wydawanymi przez centralne organy państwa. Mechanizmy korygowania bezprawia legislacyjnego tego typu zostały określone przede wszystkim

w Rozdziale VIII Konstytucji RP, w części dotyczącej Trybunału Konstytucyjnego (art. 188–197) i w ustawie z 25.6.2015 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1064 ze zm.), a w zakresie odnoszącym się do aktów → **prawa miejscowego** poprzez instytucję nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, przepisy regulujące nadzór nad działalnością organów terenowych w ramach administracji rządowej oraz instytucję sądowej kontroli działalności administracji publicznej sprawowanej przez sądy administracyjne.

Odrębne zagadnienie stanowią mechanizmy kompensacyjne odnoszące się do sytuacji, gdy w wyniku bezprawia legislacyjnego jednostka poddana władczemu oddziaływaniu państwa poniesie określoną szkodę. Koncepcja odpowiedzialności odszkodowawczej z tytułu wykonywania władzy publicznej, w tym bezprawia legislacyjnego, ukształtowała się wraz z realizacją idei → **demokratycznego państwa prawnego** i → **ochrony praw człowieka i obywatela**. Na przestrzeni XX w., a szczególnie po II wojnie światowej, nastąpiło znaczące zwiększenie zakresu działania (zadań, kompetencji) władzy publicznej, w tym dynamiczny wzrost aktywności legislacyjnej państwa. Zwiększało to ryzyko nietrafionych decyzji i wyrządzenia szkody w związku z bezprawnym działaniem, ale i zaniechaniem prawodawcy. Oczywiście odpowiedzialność odszkodowawcza związana z wadliwym prawotwórstwem stanowi tylko jeden z wymiarów odpowiedzialności całej władzy publicznej, a proces znoszenia odszkodowawczego immunitetu władzy rozpoczął się w istocie od władzy wykonawczej i sądowniczej. Mechanizmy prawa krajowego w tym zakresie zostały na przestrzeni ostatnich dziesięcioleci uzupełnione o rozwiązania tworzone na poziomie prawa międzynarodowego i europejskiego (wspólnotowego). Wpłynęły one na istniejący porządek prawny, jak również kształtowały świadomość obywateli i mentalność funkcjonariuszy publicznych.

Zasada, że władza w państwie powinna ponosić ekonomiczny ciężar odpowiedzialności za działania i zaniechania podmiotów występujących w jej imieniu znalazła wyraz w konkretnych instytucjach prawnych. W odniesieniu do organów prawodawczych instrumenty → **kontroli konstytucyjności prawa** zostały uzupełnione na gruncie prawa cywilnego o mechanizm odpowiedzialności odszkodowawczej z tytułu wadliwości prawa (normy prawnej). Punkt wyjścia stanowi norma wynikająca z art. 77 ust. 1 Konstytucji RP, przyznająca każdemu prawo do wynagrodzenia szkody wyrządzonej niezgodnym z prawem działaniem organu władzy publicznej. Doprecyzowanie regulacji konstytucyjnej nastąpiło 1.9.2004 r., a więc z dniem wejścia w życie nowelizacji Kodeksu cywilnego (ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny, Dz.U. Nr 16, poz. 93 ze zm.). Artykuł 417<sup>1</sup> KC odnosi się wprost do szkody wyrządzonej w związku z wydaniem aktu normatywnego niezgodnego z Konstytucją, ratyfikowaną umową międzynarodową lub ustawą (§ 1), bądź też w związku z niewydaniem aktu normatywnego (zaniechaniem legislacyjnym), którego obowiązek wydania przewiduje przepis prawa (§ 4). Naprawienia szkody w myśl § 1 można żądać po stwierdzeniu we właściwym postępowaniu (przed Trybunałem Konstitu-