
MONOGRAFIE PRAWNICZE

JAWNOŚĆ POSIEDZEŃ
SEJMU I SENATU
ORAZ JEJ OGRANICZENIA
W KONSTYTUCJI RP

KATARZYNA GÓRKA



Wydawnictwo C.H.Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

KATARZYNA GÓRKA • JAWNOŚĆ POSIEDZEŃ SEJMU I SENATU
ORAZ JEJ OGRANICZENIA W KONSTYTUCJI RP

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Beata Rischka-Słowik

KONSTITUCJA SPORTU W UNII EUROPEJSKIEJ

*Ewelina Cała-Wacinkiewicz, Kinga Flaga-Gieruszyńska,
Daniel Wacinkiewicz*

**WSPÓŁCZESNE INSTYTUCJE PRAWA. OBYWATEL – PAŃSTWO
– SPOŁECZNOŚĆ MIĘDZYNARODOWA**

Magdalena Wilejczyk

**ZAGADNIENIA ETYCZNE CZĘŚCI OGÓLNEJ PRAWA
CYWILNEGO**

Marek Szydło

PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Miłosz Kaczyński

**PEŁNOMOCNIK Z URZĘDU W SĄDOWYM POSTĘPOWANIU
CYWILNYM**

Łukasz Goździaszek

PRAWO BLOGOSFERY



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

JAWNOŚĆ POSIEDZEŃ
SEJMU I SENATU
ORAZ JEJ OGRANICZENIA
W KONSTYTUCJI RP

KATARZYNA GÓRKA



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2014

Wydawca: Natalia Adamczyk

Recenzja naukowa: prof. UwB dr hab. Stanisław Bożyk,
prof. dr hab. Marian Grzybowski

Projekt został sfinansowany ze środków
Narodowego Centrum Nauki przyznanych na podstawie decyzji
Nr DEC-ODW1-2011/01/N/HS5/04971



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2014**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-6721-7



ISBN e-book 978-83-255-6722-4

Spis treści

Od Autora	VII
Wykaz skrótów	IX
Wykaz literatury	XIII
Rozdział 1. Wprowadzenie	1
§ 1. Cel badań	1
§ 2. Zakres badań	2
§ 3. Struktura pracy	3
§ 4. Istniejący stan wiedzy w zakresie tematu badań	5
§ 5. Metodologia badań	7
Rozdział 2. Jawność posiedzeń i jej ograniczenia w parlamentach wybranych państw europejskich oraz Parlamencie Europejskim	9
Rozdział 3. Jawność posiedzeń jako immanentna cecha polskiego parlamentaryzmu – perspektywa historyczna	17
§ 1. Czasy słowiańskie (IV–XIII w.)	17
§ 2. Pierwsza Rzeczpospolita	21
§ 3. Epoka porozbiorowa	45
§ 4. Druga Rzeczpospolita	53
§ 5. Polska Rzeczpospolita Ludowa	55
§ 6. Okres transformacji ustrojowej	60
§ 7. Podsumowanie	61
Rozdział 4. Jawność i jej ograniczenia w pracach nad Konstytucją z 1997 r. ...	65
Rozdział 5. Miejsce jawności posiedzeń Sejmu i Senatu w Konstytucji RP ...	75
§ 1. Standard jawności w Konstytucji RP – pytanie o konstytucyjną zasadę jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	75
§ 2. Jawność posiedzeń Sejmu i Senatu a tekst Preambuły do Konstytucji RP	82
§ 3. Jawność posiedzeń Sejmu i Senatu w demokratycznym państwie prawnym	83
§ 4. Jawność posiedzeń Sejmu i Senatu a zasada suwerenności Narodu ...	88
§ 5. Jawność posiedzeń Sejmu i Senatu a wolność środków społecznego przekazu	92

Rozdział 6. Charakter jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	
w Konstytucji RP	97
§ 1. Stopniowalność jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	97
§ 2. Prawo do jawności posiedzeń Sejmu i Senatu jako publiczne prawo podmiotowe – optyka jednostki	101
§ 3. Jawność posiedzeń Sejmu i Senatu jako zasada opisująca funkcjonowanie tych organów – optyka instytucji	110
§ 4. Przedmiot jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	117
§ 5. Jawność posiedzeń Sejmu i Senatu jako sposób informowania społeczeństwa o działalności innych organów	134
Rozdział 7. Ograniczenia jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	139
§ 1. Stanowienie a stosowanie norm prawnych o charakterze ograniczeń	139
§ 2. Charakter uchwały o tajności obrad Sejmu i Senatu	142
§ 3. Pojęcie „dobro państwa”	148
§ 4. Relacja norm art. 113 zd. 2 do norm art. 61 ust. 3 Konstytucji RP	153
§ 5. Relacja norm art. 61 ust. 3 do norm art. 31 ust. 3 Konstytucji RP	157
§ 6. Relacja norm art. 113 zd. 2 do norm art. 31 ust. 3 Konstytucji RP	164
§ 7. Kryterium „wymagalności” wprowadzenia ograniczeń jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	169
Rozdział 8. Procedury jawnych posiedzeń Sejmu i Senatu i ich ograniczeń	171
§ 1. Terminy „obrady” a „posiedzenie”	171
§ 2. Tryb udostępniania informacji	172
§ 3. Tryb ograniczeń jawności posiedzeń Sejmu i Senatu	183
Zakończenie	189
Indeks rzeczowy	193

Od Autora

Swoje badania nad jawnością posiedzeń Sejmu i Senatu oraz jej ograniczeniami na gruncie Konstytucji RP prowadziłam w ramach projektu badawczego „Preludium”, finansowanego przez Narodowe Centrum Nauki. Opiekę merytoryczną nad ww. projektem sprawował Pan Prof. UJ dr hab. *Piotr Tuleja*. Chciałabym w tym miejscu złożyć mu serdeczne podziękowania za opiekę naukową oraz wiele cennych wskazówek podczas przygotowywania niniejszego opracowania. Chciałabym również złożyć podziękowania recenzentom pracy za okazaną przychyłność – Panu Prof. UwB dr. hab. *Stanisławowi Bożykowi* oraz Panu Prof. zw. dr hab. *Marianowi Grzybowskiemu*. Praca nie powstałaby dzięki wsparciu i życzliwości Pracowników i Doktorantów Katedry Prawa Konstytucyjnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego.

Kraków, listopad 2014

Katarzyna Górka

Wykaz skrótów

1. Akty prawne

DostInfPubU	ustawa z 6.9.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 782)
Konstytucja kwietniowa ...	ustawa konstytucyjna z 23.4.1935 r. (Dz.U. Nr 30, poz. 227)
Konstytucja marcowa	ustawa z 17.3.1921 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 44, poz. 267 ze zm.)
Konstytucja PRL	Konstytucja Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej uchwalona przez Sejm Ustawodawczy 22.7.1952 r. (Dz.U. Nr 33, poz. 232)
Konstytucja RP	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze sprost. i ze zm.)
MandPosłU	ustawa z 9.5.1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 7, poz. 29 ze zm.)
MarszSejmuZarz	Zarządzenie nr 1 Marszałka Sejmu z 9.1.2008 r. w sprawie wstępu do budynków pozostających w zarządzie Kancelarii Sejmu oraz wjazdu na tereny pozostające w zarządzie Kancelarii Sejmu
MarszSenatuZarz	Zarządzenie Nr 4 Marszałka Senatu z 18.7.2013 r. w sprawie zasad wstępu na posiedzenia Senatu i komisji senackich
NIKU	ustawa z 23.12.1994 o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2012 r. poz. 82 ze zm.)
OchrInfU	ustawa z 5.8.2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz.U. Nr 182 poz. 1228 ze zm.)
PrPras	ustawa z 26.1.1984 r. – Prawo prasowe (Dz.U. Nr 5, poz. 24 ze zm.)
RegSejmu	Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 30.7.1992 r. (t.j. M.P. z 2012 r. poz. 32 ze zm.)
RegSenatu	Uchwała Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z 23.11.1990 r. – Regulamin Senatu (M.P. z 2014 r. poz. 529 ze zm.)
RPOU	ustawa z 15.7.1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.)
SamPowU	ustawa z 5.6.1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.)