

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

JAWNOŚĆ  
I JEJ OGRANICZENIA

Redaktor naukowy  
GRAŻYNA SZPOR

TOM XI

STANDARDY EUROPEJSKIE

CEZARY MIK (red.)



Wydawnictwo C.H. Beck

---

MONOGRAFIE PRAWNICZE

---

GRAŻYNA SZPOR (Redaktor naukowy) • JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA

TOM XI  
STANDARDY EUROPEJSKIE

Pod redakcją  
CEZAREGO MIKA

Polecamy nasze publikacje z tej serii:

*Z. Cieślak (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM II.  
PODSTAWY AKSJOLOGICZNE**

*Z. Kmieciak (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM III.  
SKUTECZNOŚĆ REGULACJI**

*M. Jaśkowska (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM IV.  
ZNACZENIE ORZECZNICTWA**

*A. Piskorz-Ryń (red.) (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM V.  
DOSTĘP I WYKORZYSTYWANIE**

*A. Gryszczyńska (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM VI.  
STRUKTURA TAJEMNIC**

*C. Martysz (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM VII.  
POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE**

*J. Gołaczyński (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM VIII.  
POSTĘPOWANIA SĄDOWE**

*B. Szmulik (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM IX.  
ZADANIA I KOMPETENCJE**

*J. Majewski (red.)*

**JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA. TOM X.  
PRZECIWDZIAŁANIE PRZESTĘPCZOŚCI**



**Legalis**  
System Informacji Prawnej

[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)

---

# JAWNOŚĆ I JEJ OGRANICZENIA

Redaktor naukowy  
GRAŻYNA SZPOR

---

TOM XI

## STANDARDY EUROPEJSKIE

Pod redakcją  
CEZAREGO MIKA



WYDAWNICTWO C.H.BECK  
WARSZAWA 2016

*Wydawca:* Natalia Adamczyk

Publikacja wydana w ramach projektu  
Nr DOBR/0075/R/ID2/2013/03 realizowanego na rzecz  
bezpieczeństwa i obronności państwa „Model regulacji jawności  
i jej ograniczeń w demokratycznym państwie prawnym”  
współfinansowanego przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju



*Recenzja naukowa:* prof. UKSW dr hab. Zbigniew Cieślak



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2016**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* Wydawnictwo C.H.Beck  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-8158-9



ISBN e-book 978-83-255-8159-6

# Spis treści

Autorzy .....	XI
Słowo wstępne .....	XIII
Wykaz skrótów .....	XV
Wykaz literatury .....	XIX
<b>Rozdział I. Zasada jawności i jej ograniczenia w demokratycznym państwie prawnym w świetle standardów międzynarodowych .....</b>	<b>1</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	1
§ 2. Geografia i przegląd międzynarodowej regulacji zasady jawności i jej ograniczeń .....	3
I. Uwagi wstępne .....	3
II. Standardy międzyrządowe .....	4
1. Standardy powszechne .....	4
2. Standardy partykularne .....	11
A. Europa .....	11
B. Ameryki .....	15
C. Afryka .....	17
D. Wspólnota Narodów ( <i>Commonwealth of Nations</i> ) .....	21
3. Standardy wypracowane przez podmioty różnych szczebli międzynarodowych .....	22
III. Regulacje pozarządowe .....	24
IV. Podsumowanie .....	25
§ 3. Materialne aspekty zasady jawności i jej ograniczeń .....	26
I. Treść zasady jawności: prawo dostępu do informacji .....	26
II. Zasady dostępu do informacji .....	27
III. Ograniczenia w dostępie do informacji .....	29
§ 4. Instytucjonalne i proceduralne aspekty zasady jawności i jej ograniczeń .....	31
I. Instytucje i procedury klasyfikacji informacji .....	31
II. Instytucje i procedury dostępu do informacji. Środki wspierające dostęp .....	31
III. Instytucje i procedury monitoringu prawa dostępu do informacji .....	32
IV. Instytucjonalno-proceduralne aspekty kontroli sądowej .....	33

V. Procedury związane z naruszeniem regulacji prawa dostępu do informacji .....	34
§ 5. Wnioski i zalecenia regulacyjne dla Polski .....	34
I. Zalecenia dotyczące formy regulacji .....	34
II. Zalecenia dotyczące treści regulacji .....	35
Summary .....	36
<b>Rozdział II. Unijne modele regulacji jawności i jej ograniczeń oraz ich wpływ na systemy krajowe .....</b>	<b>39</b>
§ 1. Wprowadzenie .....	39
§ 2. Model jawności politycznej .....	41
I. Bazowa forma jawności politycznej .....	41
II. Forma jawności politycznej w sprawach dotyczących środowiska naturalnego .....	45
§ 3. Model hybrydowy .....	50
§ 4. Model jawności gospodarczej .....	51
I. Forma jawności rynkowej .....	52
II. Forma jawności rynkowo-regulacyjnej .....	54
III. Forma jawności regulacyjnej .....	57
§ 5. Podsumowanie .....	61
Summary .....	63
<b>Rozdział III. Kategoria jawności i prawo do informacji z perspektywy orzecznictwa Europejskiego Trybunału Praw Człowieka .....</b>	<b>67</b>
§ 1. Uwagi wstępne .....	67
§ 2. Wolność otrzymywania informacji – analiza treści normatywnej i orzecznictwa ETPC .....	70
§ 3. Ewolucja interpretacji wolności otrzymywania informacji w orzecznictwie ETPC .....	76
I. Dostęp do danych agencji wywiadowczej dotyczących inwigilacji .....	81
II. <i>Guseva v. Bułgaria</i> – przełom w kierunku ugruntowania prawa dostępu do informacji? .....	83
§ 4. Jawność i dostęp do informacji w świetle prawa do poszanowania prywatności (art. 8 ust. 1 EKPC) .....	89
§ 5. Konkluzje – znaczenie ewolucji orzecznictwa ETPC w sprawie dostępu do informacji publicznej dla polskiego ustawodawcy .....	91
Summary .....	92
<b>Rozdział IV. Jawność i jej ograniczenia w prawie Republiki Federalnej Niemiec .....</b>	<b>95</b>
§ 1. Gwarancje jawności – ich podstawy i status prawny .....	95
§ 2. Konstytucyjne założenia dostępu do informacji .....	96
§ 3. Ewolucja rozwiązań ustawowych w zakresie dostępu do informacji .....	101

§ 4. Zakres dostępu do informacji .....	105
§ 5. Ograniczenia jawności .....	111
§ 6. Procedura udostępniania informacji .....	115
§ 7. Kwestie instytucjonalne .....	118
§ 8. Rekomendacje dla prawodawcy polskiego .....	120
Summary .....	124
<b>Rozdział V. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa francuskiego .....</b>	<b>127</b>
§ 1. Status prawny prawa do informacji i gwarancji jawności .....	127
I. Ewolucja zasady jawności .....	127
II. <i>Transparency, openness, disclosure</i> – relacja pojęć w prawie francuskim .....	134
§ 2. Prawo do informacji w rozumieniu ustawy CADA .....	136
I. Zakres, charakter i przedmiot prawa do informacji .....	136
II. Ograniczenia dostępu do dokumentów administracyjnych .....	140
§ 3. Prawo do ponownego wykorzystania informacji publicznej .....	145
I. Ograniczenia ustawowe prawa do ponownego wykorzystania informacji .....	147
II. Nowelizacja dyrektywy 2003/98/WE a prawo francuskie .....	149
§ 4. Obowiązki organów administracyjnych (wymienionych w art. 1 ustawy) w świetle ustawy i dekretu, zmierzające do realizacji szerokiego dostępu do danych publicznych .....	152
§ 5. Komisja dostępu do dokumentów administracyjnych (CADA) .....	155
I. Misja CADA .....	155
II. Tryb i warunki złożenia wniosku do CADA .....	157
§ 6. Tryby szczególne dostępu do informacji (informacje o środowisku, dostęp do archiwów publicznych i do informacji o prawie) .....	158
I. Dostęp do informacji o środowisku .....	158
II. Ogólne zasady dostępu do archiwów publicznych .....	163
III. Dostęp do informacji o prawie .....	164
§ 7. Ochrona danych osobowych w obliczu rozwoju informatyki – ustawa z 6.1.1978 r. o informatyce, zbiorach danych i wolnościach .	165
I. Prawa osób związane z przetwarzaniem danych o charakterze osobowym .....	167
II. Obowiązki administratorów danych osobowych .....	168
III. Dane wrażliwe .....	169
IV. Państwowa komisja do spraw informatyki i wolności (CNIL) .	170
§ 8. Projekt <i>open data</i> („ <i>données ouvertes</i> ”) .....	171
§ 9. Doświadczenia francuskie mogące stanowić wzór dla poprawy polskich regulacji w zakresie dostępu do informacji publicznej .....	175
Summary .....	176



<b>Rozdział VI. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa włoskiego .....</b>	<b>179</b>
§ 1. Status prawny gwarancji jawności .....	179
I. Ewolucja zasady jawności .....	179
II. Unormowanie zasady jawności .....	180
III. Treść zasady jawności i jej główne założenia .....	182
IV. Najważniejsze definicje związane z dostępem do informacji ....	183
1. Administracja publiczna .....	183
2. Trzyletni program na rzecz jawności i integralności administracji publicznej .....	184
3. Dokument .....	184
4. Informatyka .....	185
V. Wnioski .....	185
§ 2. Ograniczenia jawności – dostępu do informacji .....	186
I. Dostęp do informacji i jego najważniejsze ograniczenia .....	186
II. Wnioski .....	190
§ 3. Kwestie instytucjonalne (organy ochrony jawności): organy administracyjne, w tym organy wyspecjalizowane w sprawach dostępu i ponownego wykorzystania informacji .....	191
I. Komisja ds. Dostępu do Dokumentów Administracyjnych .....	191
II. Inspektor ds. jawności ( <i>Responsabile per la trasparenza</i> ) i niezależne organy oceny ( <i>Organismi indipendente di     valutazione</i> – OIV) .....	192
III. Inspekcja Ochrony Danych Osobowych .....	193
IV. Krajowy Urząd Antykorupcyjny ( <i>L’Autorità nazionale     anticorruzione</i> – ANAC) .....	194
§ 4. Kwestie instytucjonalne (specyficzne organy – użytkownicy informacji): organy administracyjne, w tym służby specjalne .....	195
§ 5. Kwestie proceduralne dotyczące udostępniania i powtórnego wykorzystania informacji .....	199
I. Dostęp do dokumentów administracji publicznej ( <i>accesso</i> ) .....	199
II. Dostęp obywatelski ( <i>accesso civico</i> ) .....	203
III. Powtórne wykorzystanie informacji ( <i>riutilizzo</i> ) .....	203
§ 6. Implementacja dyrektyw w sprawie dostępu do informacji i ponownego ich wykorzystania – relacja pojęć dostępu do informacji i ponownego jej wykorzystania .....	206
§ 7. Regulacja krajowa w świetle standardów międzynarodowych .....	209
§ 8. Rekomendacje dla ustawodawcy polskiego .....	210
Summary .....	211

<b>Rozdział VII. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa brytyjskiego .....</b>	213
§ 1. Uwagi wstępne .....	213
§ 2. Status prawny dostępu do informacji .....	215
§ 3. Wyłączenia bezwzględne w dostępie do informacji .....	217
§ 4. Wyłączenia kwalifikowane w dostępie do informacji .....	221
§ 5. Efekt „mozaikowy” i efekt „podobieństwa” .....	231
§ 6. Wyłączenia „proceduralne” w dostępie do informacji .....	232
§ 7. Komisarz do spraw Informacji .....	235
§ 8. Podmioty udostępniające informację .....	238
§ 9. Procedura udostępnienia informacji .....	239
§ 10. Ponowne wykorzystanie informacji .....	243
§ 11. Podsumowanie .....	245
§ 12. Rekomendacje dla polskiego prawodawcy .....	247
Summary .....	248
<b>Rozdział VIII. Analiza pojmowania i działania zasady jawności oraz jej ograniczeń z perspektywy prawa Stanów Zjednoczonych Ameryki .....</b>	251
§ 1. Model regulacji jawności w Stanach Zjednoczonych Ameryki – ogólna charakterystyka .....	251
§ 2. Regulacje dotyczące zasady jawności .....	253
§ 3. Ustawa dostępowa .....	257
I. Podstawy aksjologiczne .....	257
II. Zakres podmiotowy ustawy dostępowej .....	259
1. Podmioty uprawnione .....	259
2. Podmioty zobowiązane .....	259
III. Zakres przedmiotowy ustawy dostępowej .....	260
IV. Tryby udostępnienia dokumentów .....	262
1. Tryb bezwnioskowy .....	262
2. Tryb wnioskowy .....	264
V. Procedura udostępnienia dokumentów i procedura odwoławcza .....	265
1. Charakterystyka ogólna .....	265
2. Zwykła procedura rozpatrywania wniosków .....	265
3. Procedura przyspieszonego rozpatrywania wniosków .....	266
4. Postępowania odwoławcze .....	267
VI. Ograniczenia dostępu do informacji .....	268
1. Charakterystyka ogólna .....	268
2. Ograniczenia dostępu do informacji – przykładowe rozwiązania .....	268
3. Wewnętrzne przepisy i praktyki dotyczące personelu agencji ( <i>Exemption 2</i> ) .....	270

4. Informacje wyłączone na podstawie aktów prawnych innych niż ustawa dostępowa ( <i>Exemption 3</i> ) .....	271
VII. Opłaty z tytułu przetwarzania wniosków o udostępnienie dokumentów .....	272
1. Zasady ogólne .....	272
2. Odpłatne udostępnianie dokumentów .....	273
3. Udostępnianie nieodpłatne lub ograniczenie zakresu opłat .....	274
VIII. Organy ochrony jawności .....	274
1. Biuro ds. Rządowych Usług Informacyjnych .....	275
2. Prokurator Generalny .....	276
3. Inne organy i urzędnicy ds. ustawy dostępowej .....	277
§ 4. Dostęp do informacji w Stanach Zjednoczonych Ameryki – rekomendacje dla władz publicznych .....	279
Summary .....	280
<b>Komitet Praw Człowieka 102. Sesja Genewa, 11–29.7.2011 r. Komentarz ogólny Nr 34 .....</b>	<b>283</b>
<b>Zalecenie R (2002) 2 Komitetu Ministrów do państw członkowskich w sprawie dostępu do dokumentów urzędowych .....</b>	<b>287</b>
I. Definicje .....	288
II. Zakres .....	289
III. Zasada ogólna dostępu do dokumentów urzędowych .....	289
IV. Możliwe ograniczenia w dostępie do dokumentów urzędowych .....	289
V. Wnioski o udostępnianie dokumentów urzędowych .....	290
VI. Rozpatrywanie wniosków o udostępnianie .....	290
VII. Formy dostępu do dokumentów urzędowych .....	291
VIII. Koszty udostępniania dokumentów urzędowych .....	291
IX. Procedura odwoławcza .....	292
X. Środki uzupełniające .....	292
XI. Upublicznianie informacji z inicjatywy jednostek władzy publicznej .....	292
<b>Indeks rzeczowy .....</b>	<b>295</b>

## Autorzy

**prof. UW r dr hab. Dariusz Adamski** – profesor nadzwyczajny na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego. Specjalizuje się w prawie europejskim, prawie gospodarczym oraz prawie nowych technologii. W latach 2008–2009 stypendysta Fundacji Fulbrighta w Szkole Prawa Uniwersytetu Harvarda. Współpracownik European Research Centre for Economic and Financial Governance, ekspert Forum Obywatelskiego Rozwoju.

**prof. UMK dr hab. Michał Balcerzak** – profesor nadzwyczajny w Katedrze Praw Człowieka na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu. W latach 2003–2009 współpracownik Zespołu Pełnomocnika Ministra Spraw Zagranicznych ds. postępowań przed Europejskim Trybunałem Praw Człowieka. Przedstawiciel Polski w Komitecie Zarządzającym ds. Praw Człowieka Rady Europy (CDDH) w latach 2004–2008. Członek l'Institut international des droits de l'homme w Strasburgu. Zastępca członka Zarządu Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (od 2012 r.). Niezależny ekspert w Grupie Roboczej ds. ludności pochodzenia afrykańskiego (Rada Praw Człowieka ONZ) (od 2014 r.).

**dr hab. Tatiana Chauvin** – adiunkt w Katedrze Filozofii Prawa i Nauki o Państwie na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. Kierownik Centrum Prawa Francuskiego i Europejskiego przy Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego w roku akademickim 2002/2003. Autorka publikacji dotyczących zasady sprawiedliwości proceduralnej, prawoznawstwa, filozofii prawa, prawa francuskiego oraz wybranych zagadnień prawa publicznego, przede wszystkim z zakresu teorii legislacji.

**dr Ziemowit Cieślak** – adiunkt w Katedrze Prawa Administracyjnego i Samorządu Terytorialnego Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie, naczelnik Wydziału Analiz Prawa Europejskiego i Międzynarodowego w Biurze Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu, radca prawny – członek Okręgowej Izby Radców Prawnych w Warszawie. Autor publikacji naukowych z zakresu prawa administracyjnego i prawa Unii Europejskiej.

**dr Kamila Doktor-Bindas** – asystent w Katedrze Prawa Konstytucyjnego na Wydziale Prawa, Prawa Kanonicznego i Administracji Katolickiego Uniwersytetu Lubelskiego Jana Pawła II. Przedmiotem zainteresowań badawczych autorki jest wpływ prawa unijnego na krajowy system źródeł prawa, w tym analiza znaczenia konstytucji narodowych w warunkach integracji europejskiej.

**dr Tomasz Jaroszyński** – ekspert do spraw legislacji w Biurze Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu, radca prawny – członek Okręgowej Izby Radców Prawnych w War-

szawie, wykładowca w Podyplomowym Studium Zagadnień Legislacyjnych Uniwersytetu Warszawskiego. Autor publikacji z zakresu prawa konstytucyjnego oraz prawa Unii Europejskiej.

**Konrad Kuszel** – ekspert do spraw legislacji w Biurze Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu. Absolwent Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego oraz Instytutu Stosunków Międzynarodowych Uniwersytetu Warszawskiego. Specjalizuje się w prawie Unii Europejskiej.

**prof. dr hab. Cezary Mik** – prorektor ds. nauki i rozwoju Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie, kierownik Katedry Prawa Międzynarodowego i Europejskiego UKSW, ekspert ds. legislacji w Biurze Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu; członek Stowarzyszenia Prawa Międzynarodowego (Grupa Londyńska i Polska), członek European Law Institute, członek Komisji Prawa Morskiego PAN oraz prezes bydgoskiego oddziału Towarzystwa Wiedzy Powszechnej. Autor publikacji z dziedziny prawa międzynarodowego, międzynarodowej i konstytucyjnej ochrony praw człowieka oraz prawa Unii Europejskiej. Uczestnik licznych kolegiów redakcyjnych.

## Słowo wstępne

Kolejny tom monografii „Jawność i jej ograniczenia” jest efektem realizacji jednego z zadań projektu badawczo-rozwojowego współfinansowanego przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju. Zadanie to odnosiło się do oceny aktualnej polskiej regulacji prawnej jawności i jej ograniczeń na tle standardów międzynarodowych, europejskich oraz analizy porównawczej z innymi systemami prawnymi, a także sformułowania założeń dla władz publicznych.

U zarania prac projektowych została opracowana przez Koordynatora zadania projektowego, a zarazem Redaktora tego tomu, we współpracy z *Ziemowitem Cieslikiem* i *Konradem Kuszelem*, metodyka badawcza, której podporządkowano poszczególne analizy autorskie. Objęła ona ogólny status prawny gwarancji jawności (terminologię, treść i formę badanej regulacji, jej normatywny poziom, założenia aksjologiczne, kwestię nadużycia prawa do informacji), ograniczenia jawności (problem ważenia dóbr, zakres i rodzaje ograniczeń, typy władz zainteresowanych ograniczeniami, metody regulacji, podstawowe dziedziny regulacyjne, w których wprowadzono ograniczenia), zagadnienia instytucjonalne (podstawy działania, status ustrojowy, zakres zadań i kompetencji), zagadnienia proceduralne związane z udostępnianiem i powtórny wykorzystywaniem informacji (podstawy prawne, tryby, podmioty uprawnione, formy prawne, odpłatność, środki ochrony prawnej, skutki naruszenia procedur), w przypadku standardów międzynarodowych ewentualne kwestie implementacyjne.

Niniejsza monografia zbiorowa obejmuje osiem tekstów. Pierwsze trzy dotyczą standardów wypracowanych na szczeblu międzynarodowym. Mowa tutaj o standardach określonych w ramach ONZ i pozaeuropejskich organizacji o charakterze partykularnym (*Cezary Mik*), regulacji Unii Europejskiej (*Dariusz Adamski*), standardach wynikających z regulacji europejskich dotyczących praw człowieka (*Michał Balcerzak*). Na kolejnych pięć składają się opracowania pokazujące unormowanie zasady jawności, a zwłaszcza jej ograniczeń w wybranych, a jednocześnie kluczowych z perspektywy polskiej regulacji prawnej, krajowych systemach prawnych. Są to artykuły dotyczące rozwiązań obowiązujących w Niemczech (*Ziemowit Cieslik*), Francji (*Tatiana Chauvin*), Włoszech (*Kamila Doktor-Bindas*), Wielkiej Brytanii (*Tomasz Jaroszyński*) oraz w Stanach Zjednoczonych (*Konrad Kuszel*). Niezależnie od tego, czy poszczególne wypowiedzi dotyczą aspektów międzynarodowych, czy też porównawczych kończą się one wnioskami i zaleceniami dla legislatora polskiego.

Uzupełnieniem tego opracowania są dwa dokumenty międzynarodowe. Pierwszym z nich jest komentarz ogólny Nr 34 Komitetu Praw Człowieka ONZ z 2011 r., organu stojącego na straży Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych

## *Słowo wstępne*

---

z 1966 r., którego stroną jest również Polska, dotyczący wolności poglądów i wypowiedzi z art. 19 Paktu. Drugim jest dokument Rady Europy – zalecenie R(2002) Komitetu Ministrów w sprawie dostępu do dokumentów. Obydwa dokumenty stanowią nieoficjalne tłumaczenie oryginałów, wykonane przez *Michała Balcerzaka*. Całość dopełnia informacja o autorach książki. Warszawa, marzec 2016 r.

Warszawa, marzec 2016 r.

*Cezary Mik*

# Wykaz skrótów

## 1. Źródła prawa

APA .....	amerykańska ustawa z 11.6.1946 r. o postępowaniu administracyjnym ( <i>Administrative Procedure Act</i> )
BDSG .....	federalna ustawa z 14.1.2003 r. o ochronie danych osobowych ( <i>Bundesdatenschutzgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 14. Januar 2003, BGBl. s. 66, das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 25. Februar 2015, BGBl. I s. 162, geändert worden ist</i> )
BGB .....	niemiecki kodeks cywilny z 18.8.1896 r. ( <i>Bürgerliches Gesetzbuch</i> BGBl. I 2015 s. 1042, 1059)
DostInfPubU .....	ustawa z 6.9.2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 782 ze zm.)
EKPC .....	Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności sporządzona w Rzymie 4.11.1950 r. (Dz.U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 ze zm.)
FOIA .....	brytyjska ustawa z 2000 r. ( <i>Freedom of Information Act</i> )
GG .....	ustawa zasadnicza Republiki Federalnej Niemiec z 23.5.1949 r. ( <i>Grundgesetz, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23. Mai 1949, BGBl. s. 1, zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 23.12.2014, BGBl. I s. 2438</i> )
IFG .....	niemiecka ustawa z 5.9.2005 r. o wolności informacji ( <i>Informationsfreiheitsgesetz, vom 5. September 2005, BGBl. I s. 2722</i> )
Konstytucja RP .....	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
KPP .....	Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej z 7.12.2000 r. (Dz.Urz. UE z 18.12.2000 r., C 364, s. 1; Dz.Urz. UE z 14.12.2007 r. C 303, s. 1)
MPPOiP .....	Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych otwarty do podpisu w Nowym Jorku 19.12.1966 r. (Dz.U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167)



PDPC .....	Powszechna Deklaracja Praw Człowieka przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Organizacji Narodów Zjednoczonych 10.12.1948 r., Nowy Jork
SÜG .....	ustawa z 20.4.1994 r. o przesłankach i postępowaniu w sprawach kontroli bezpieczeństwa federacji ( <i>Sicherheitsüberprüfungsgesetz, Gesetz über die Voraussetzungen und das Verfahren von Sicherheitsüberprüfungen des Bundes, Sicherheitsüberprüfungsgesetz vom 20. April 1994, BGBl. I s. 867, das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 7. Dezember 2011, BGBl. I s. 2576, geändert worden ist</i> )
TFUE .....	Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana Dz.Urz. UE C z 26.10.2012 r., C 323, s. 47)
TUE .....	Traktat o Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana, Dz.Urz. UE z 26.10.2012 r., C 326, s. 13)
UIG .....	niemiecka ustawa z 27.10.2014 r. o informacji w dziedzinie ochrony środowiska ( <i>Umweltinformationsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 27. Oktober 2014, BGBl. I s. 1643</i> )
VIG .....	niemiecka ustawa z 17.10.2012 r. o poprawie dostępu do informacji dotyczących zdrowia ( <i>Verbraucherinformationsgesetz, Gesetz zur Verbesserung der gesundheitsbezogenen Verbraucherinformation in der Fassung der Bekanntmachung vom 17. Oktober 2012, BGBl. I s. 2166, 2725, das durch Artikel 2 Absatz 34 des Gesetzes vom 7. August 2013, BGBl. I s. 3154, geändert worden ist</i> )
VwGO .....	niemiecka ustawa z 19.3.1991 r. o sądach administracyjnych ( <i>Verwaltungsgerichtsordnung, Verwaltungsgerichtsordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 19. März 1991, BGBl. I s. 686, die zuletzt durch Artikel 13 des Gesetzes vom 8. Juli 2014, BGBl. I s. 890, geändert worden ist</i> )
VwVfG .....	niemiecka ustawa z 23.1.2003 r. o postępowaniu administracyjnym ( <i>Verwaltungsverfahrensgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 23. Januar 2003, BGBl. I s. 102, das zuletzt durch Artikel 3 des Gesetzes vom 25. Juli 2013, BGBl. I s. 274, geändert worden ist</i> )

## 2. Organy i instytucje

BVerwG .....	Federalny Trybunał Administracyjny ( <i>Bundesverwaltungsgericht</i> )
ETPC .....	Europejski Trybunał Praw Człowieka
KBWE .....	Konferencja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie
OBWE .....	Organizacja Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie
OJA .....	Organizacja Jedności Afrykańskiej
ONZ .....	Organizacja Narodów Zjednoczonych
OPA .....	Organizacja Państw Amerykańskich
OVG .....	niemiecki Naczelny Sąd Administracyjny ( <i>Oberverwaltungsgericht</i> )
TSUE .....	Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
TK .....	Trybunał Konstytucyjny
VG .....	niemiecki Sąd Administracyjny ( <i>Verwaltungsgericht</i> )

## 3. Publikatory i czasopisma

BGBL .....	Federalny Dziennik Ustaw ( <i>Bundesgesetzblatt</i> )
BT-Drs. ....	Druk Bundestagu
BVerfGE .....	Zbiór orzeczeń Federalnego Trybunału Konstytucyjnego ( <i>Die Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts</i> )
Dz.U. ....	Dziennik Ustaw
Dz.Urz. ....	Dziennik Urzędowy
PPE .....	Przegląd Prawa Europejskiego
CML Rev. ....	Common Market Law Review
OTK-A .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego – Serbia A
PiP .....	Państwo i Prawo

## 4. Inne

art. ....	artykuł
lit. ....	litera
m.in. ....	między innymi
n. ....	następne
Nr .....	numer
pkt .....	punkt (-y)
s. ....	strona

## Wykaz skrótów

---

tzn. ....	to znaczy
tzw. ....	tak zwane
ust. ....	ustęp
v. ....	<i>versus</i>
wyr. ....	wyrok
ze zm. ....	ze zmianami
zob. ....	zobacz

## Wykaz literatury

- Ackerman J.M., Sandoval-Ballesteros I.E.*, The Global Explosion of Freedom of Information Laws, *Administrative Law Review* 2006, t. 58, Nr 1
- Adamski D.*, Approximating a workable compromise on access to official documents: The 2011 developments in the European courts, 49 *CML Rev.* (2012)
- Adamski D.*, Prawo do informacji o działaniach władz publicznych Unii Europejskiej, Warszawa 2011
- Adamski D.*, Transparency, Accountability and the Rule of Law – Do Private Watchdogs Matter?, (2014) *European Law Journal* 20
- Arena G.*, La trasparenza amministrativa ed il diritto di accesso ai documenti, [w:] *G. Arena* (red.), *L'accesso ai documenti amministrativi*, Bologna 1991
- Bailey S.H.*, *Cases, Materials and Commentary on Administrative Law*, London 2005
- Balcerzak M.*, *Międzynarodowa ochrona praw człowieka. Wybór źródeł*, Toruń 2007
- Balcerzak M.*, *Odpowiedzialność państwa-strony Europejskiej konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności. Studium prawnomiędzynarodowe*, Toruń 2013
- Balcerzak M.*, Zalecenia Komitetu Ministrów Rady Europy jako forma pozatraktatowej działalności normatywnej i harmonizującej w dziedzinie praw człowieka, [w:] *I. Głuszyńska, K. Lankosz* (red.), *Rada Europy – 60 lat na rzecz jedności europejskiej*, Bielsko Biała 2009
- Ben Shahr O., Schneider C.*, *More than You Wanted to Know: The Failure of Mandated Disclosure*, Princeton 2014
- Ben Shahr O., Schneider C.*, *The Failure of Mandated Disclosure*, (2010) 159 *University of Pennsylvania Law Review* 647
- Benoît-Rohmer F., Klebes H.*, *Prawo Rady Europy. W stronę ogólnoeuropejskiej przestrzeni prawnej*, tłum. *M. A. Nowicki*, Warszawa 2006
- Bernaczyk M.*, *Prawo do informacji publicznej w Polsce i na świecie*, Warszawa 2014
- Birkinshaw P.*, Freedom of information and openness: Fundamental human rights?, *Administrative Law Review* 2006, No 1
- Brooke H.*, *Your Right to Know: A Citizen's Guide to the Freedom of Information Act*, London 2007
- Bröhmer J.*, *Transparenz als Verfassungsprinzip: Grundgesetz und Europäische Union*, Tübingen 2004
- Buchanan J., Stubblebine C.*, *Externality*, *Economica* 1962, Nr 29
- Calo R.*, Code, Nudge or Notice?, (2014) 99 *Iowa Law Review*
- Chapus R.*, *Droit administratif général*, Paris 1999