
MONOGRAFIE PRAWNICZE

INSTYTUCJA WADIUM
W POSTĘPOWANIU
O UDZIELENIE
ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

MAŁGORZATA SIERADZKA



Wydawnictwo C.H.Beck

MONOGRAFIE PRAWNICZE

MAŁGORZATA SIERADZKA • INSTYTUCJA WADIUM
W POSTĘPOWANIU O UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Polecamy nasze najnowsze publikacje z tej serii:

Marta Bandzmer

**STATUS SPÓŁEK OSOBOWYCH W MIĘDZYNARODOWYM
PRAWIE PODATKOWYM**

Dominika Opalska

OBOWIĄZEK LOJALNOŚCI W SPÓŁKACH KAPITAŁOWYCH

Małgorzata Sieradzka

**ZMOWY PRZETARGOWE W ŚWIETLE ZAMÓWIEŃ
PUBLICZNYCH ORAZ PRAWA KONKURENCJI**

Marek Szydło

PRAWNA KONCEPCJA ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

Ireneusz Wolwiak

DORĘCZENIA W POSTĘPOWANIU CYWILNYM



Legalis
System Informacji Prawnej

www.ksiegarnia.beck.pl

INSTYTUCJA WADIUM
W POSTĘPOWANIU
O UDZIELENIE
ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO

MAŁGORZATA SIERADZKA



WYDAWNICTWO C.H.BECK
WARSZAWA 2015

Wydawca: Natalia Adamczyk

Publikacja dofinansowania przez Uczelnię Łazarskiego w Warszawie



© **Wydawnictwo C.H.Beck 2015**

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

Skład i łamanie: Wydawnictwo C.H.Beck
Druk i oprawa: Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-7367-6



ISBN e-book 978-83-255-7368-3

Spis treści

Wykaz skrótów	VII
Wykaz literatury	IX
Wprowadzenie	XI
Rozdział I. Istota i rola wadium w Prawie zamówień publicznych	1
§ 1. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego	1
§ 2. Pojęcie wadium	5
§ 3. Funkcje wadium.....	8
I. Funkcja warunku udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.....	9
II. Funkcja zabezpieczająca	10
III. Funkcja gwarantująca zawarcie umowy	12
1. Wniesienie wadium jako warunek udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	14
2. Wniesienie wadium jako czynność podjęta w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	22
§ 4. Wysokość oraz formy wniesienia wadium	23
I. Wadium wnoszone w formie pieniężnej	28
II. Wadium wnoszone w innych formach niż pieniężna	33
III. Wymogi formalne dotyczące wniesienia wadium zawarte w specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego..	46
§ 5. Przedłużenie ważności wadium a zapewnienie ciągłości wadium na przedłużony termin związania ofertą	48
1. Przedłużenie okresu ważności wadium na przedłużony okres przedłużenia zawarcia umowy	56
§ 6. Prawidłowe i skuteczne wniesienie wadium.....	59
I. Sankcja wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z powodu braku skutecznego wniesienia wadium	63
§ 7. Zwrot wadium	70
I. Obowiązek niezwłocznego zwrotu wadium wykonawcom	71
II. Ponowne wniesienie wadium po ponownej ocenie ofert w ramach rozstrzygnięcia odwołania przez KIO	74
III. Legitymacja czynna do żądania zwrotu wadium	76

Rozdział II. Podstawy zatrzymania wadium	79
§ 1. Wprowadzenie.....	79
§ 2. Czynność zatrzymania wadium w ramach czynności podejmowanych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	80
§ 3. Podstawa prawna oraz cel zatrzymania wadium.....	82
§ 4. Przesłanki zatrzymania wadium.....	83
I. Ogólne przesłanki zatrzymania wadium.....	84
II. Szczególne przesłanki zatrzymania wadium	88
§ 5. Postępowanie w przedmiocie zatrzymania wadium na podstawie art. 46 ust. 4a PrZamPubl	89
I. Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	91
II. Niezłożenie dokumentów lub oświadczeń potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu – poglądy orzecznictwa i doktryny przed nowelizacją z 2014 r.	93
III. Nieuzupełnienie brakujących dokumentów i oświadczeń w odpowiedzi na wezwanie z art. 26 ust. 3 PrZamPubl	101
IV. Brak przedstawienia listy podmiotów należących do tej samej grupy kapitałowej lub informacji o tym, że nie należy do takiej grupy jako nowa podstawa zatrzymania wadium	109
V. Brak wyrażenia zgody na poprawienie omyłki, o której mowa w art. 87 ust. 3 PrZamPubl	112
Rozdział III. Dochodzenie zatrzymanego wadium	119
§ 1. Wprowadzenie.....	119
§ 2. Zakres podmiotowy roszczenia o zwrot wadium.....	121
§ 3. Kwalifikacja czynności zatrzymania wadium	123
§ 4. Podstawa prawna powództwa o zwrot wadium.....	131
Podsumowanie	139
Indeks rzeczowy	147

Wykaz skrótów

1. Źródła prawa

KC	ustawa z 23.4.1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 121 ze zm.)
KSH	ustawa z 15.9.2000 r. – Kodeks spółek handlowych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 1030 ze zm.)
OchrKonKU	ustawa z 16.2.2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 184)
PARPU	ustawa z 9.11.2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (tekst jedn. Dz.U. z 2014 r. poz. 1804)
PrBank	ustawa z 29.8.1997 r. – Prawo bankowe (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 128)
PrZamPubl	ustawa z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 907 ze zm.)
ZwalNKonU	ustawa z 16.4.1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (tekst jedn. Dz.U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1503 ze zm.)

2. Czasopisma i publikatory

Dz.U.	Dziennik Ustaw
Dz.Urz. Min. Sprawiedl. ...	Dziennik Urzędowy Ministra Sprawiedliwości
Gl.	Glosa
KPZP	Kwartalnik Prawo Zamówień Publicznych
MoP	Monitor Prawniczy
MZP	Monitor Zamówień Publicznych
OSN	Orzecznictwo Sądu Najwyższego
OSNCP	Orzecznictwo Sądu Najwyższego – Izba Cywilna oraz Izba Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OSP	Orzecznictwo Sądów Polskich
PS	Przegląd Sądowy
PiP	Państwo i Prawo
PUG	Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego

3. Organy i instytucje

ETS	Europejski Trybunał Sprawiedliwości
-----------	-------------------------------------

KIO	Krajowa Izba Odwoławcza
SA	Sąd Apelacyjny
SN	Sąd Najwyższy
SO	Sąd Okręgowy
SOKiK	Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
SPI	Sąd Pierwszej Instancji
SUE	Sąd Unii Europejskiej
TSUE	Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
UOKiK	Urząd Ochrony Konkurencji i konsumentów
UZP	Urząd Zamówień Publicznych
ZAUZP	Zespół Arbitrów przy Urzędzie Zamówień Publicznych
ZA	Zespół Arbitrów

4. Inne skróty

art.	artykuł
lit.	litera
n.	następny (-a, -e)
niepubl.	niepublikowany (-a, -e)
Nr	numer
post.	postanowienie
poz.	pozycja
SIWZ	Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia
sp. z o.o.	Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
tekst jedn.	tekst jednolity
uchw.	uchwała
ust.	ustęp
w zw.	w związku
wyr.	wyrok
zd.	zdanie
ze zm.	ze zmianami

Wykaz literatury

- Babiarz S.*, [w:] *S. Babiarz, Z. Czarnik, P. Janda, P. Pelczyński*, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2011
- Babiarz S.*, [w:] *S. Babiarz, Z. Czarnik, P. Janda, P. Pelczyński*, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2013
- Banasik P.*, Zatrzymanie wadium w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, Lex/el. 2014
- F. Błahuta*, Kodeks cywilny. Komentarz, Warszawa 1972
- Czachórski W., Brzozowski A., Saffjan M., Skowrońska-Bocian E.*, Zobowiązania. Zarys wykładu, Warszawa 2007
- Czajkowski Z.* (red.), Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2007
- Gniewek E., Machnikowski P.* (red.), Kodeks cywilny. Komentarz, Warszawa 2014
- Grabowska-Szweicer E., Jachowska K., Mazurek G., Michałowska M.*, Odrzucenie oferty wykonawcy, Wrocław 2014
- Granecki P.*, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2014
- Janda P., Pelczyński P., Babiarz S., Czarnik Z.*, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2011
- Korus K., Rogoń D., Żak M.*, Komentarz do Kodeksu cywilnego, Lex/el. 2003
- Krajewska A.*, Jak odzyskać zatrzymane wadium, Przetargi publiczne 2011
- Łusznicki A.*, Skutki prawne wniesienia wadium przetargowego, PiP 2001, z. 5
- Nowicki J. E.*, Problemy z zatrzymaniem wadium, MZP 2011, Nr 7
- Olszewska-Stompel J.*, Praktyczne aspekty zatrzymania wadium przez zamawiającego, LEX ABC Nr 104612
- Panasiuk A.*, Zamówienia publiczne w orzecznictwie europejskiego trybunału Sprawiedliwości, sądów krajowych i arbitrażowych, Warszawa 2006
- Pieróg J.*, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2013
- Pieróg, J.*, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2014
- Prusak P.*, Glosa do wyr. SN z 4.10.1995 r., II CRN 123/95, OSNC 1996, poz. 29, PS 1996, Nr 2
- Radwański Z.*, System Prawa Cywilnego, Prawo zobowiązań – część ogólna, red. Z. Radwański, t. III, cz. 1, Warszawa, Ossolineum 1981
- Rajski J.*, Prawo o kontraktach w obrocie gospodarczym, Warszawa 1994
- Rajski J.*, Aukcja i przetarg w ujęciu znowelizowanych przepisów Kodeksu cywilnego, PPH 2003, Nr 5
- Rudowald A.*, Zamówienia publiczne jako sprawy cywilne, Zamówienia Publiczne Doradca 2007, Nr 11
- Sieradzka M.*, Glosa do wyr. SO w Białymstoku z 8.10.2014 r., II Ca 796/14, Lex/el. 2014