

WYKŁADY SPECJALIZACYJNE

**LEGISLACJA  
ADMINISTRACYJNA**

**ZARYS ZAGADNIENÍ  
PODSTAWOWYCH**

Lesław Grzonka

2. wydanie



Wydawnictwo C.H.Beck

---

## WYKŁADY SPECJALIZACYJNE

Legislacja administracyjna.  
Zarys zagadnień podstawowych

Polecamy inne publikacje z tego zakresu:

*W. Gromski, J. Kaczor, M. Błachut*

**TECHNIKA PRAWODAWCZA**

Podręczniki Prawnicze

*D. Szafranski (red.)*

**ZASADY TECHNIKI PRAWODAWCZEJ**

Krótkie Komentarze Becka

*J. Krawczyk (red.)*

**PROCEDURY TWORZENIA AKTÓW PRAWNYCH**

Sektor Publiczny

*T. Maciejewski*

**HISTORIA ADMINISTRACJI, wyd. 2**

Skrypty Becka

*W. Federczyk, M. Klimaszewski, B. Majchrzak*

**POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE, 4 wyd.**

Wykłady Becka



[www.ksiegarnia.beck.pl](http://www.ksiegarnia.beck.pl)

---

WYKŁADY SPECJALIZACYJNE

---

# LEGISLACJA ADMINISTRACYJNA

ZARYS ZAGADNIENÍ  
PODSTAWOWYCH

Dr Lesław Grzonka

*Akademia Wychowania Fizycznego*

2. wydanie



---

Wydawnictwo C.H.Beck  
Warszawa 2015

Wydawca: Aneta Flisek

Projekt okładki: Robert Rogiński



© Wydawnictwo C.H.Beck 2015

Wydawnictwo C.H.Beck Sp. z o.o.  
ul. Bonifraterska 17, 00-203 Warszawa

*Skład i łamanie:* Marta Świerk  
*Druk i oprawa:* Elpil, Siedlce

ISBN 978-83-255-7750-6



ISBN e-book 978-83-255-7751-3

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	IX
Wykaz źródeł .....	XI
Przedmowa .....	XIX
Wprowadzenie .....	XXIII
<b>Rozdział I. Zagadnienia ogólne .....</b>	<b>1</b>
§ 1. Legislacja administracyjna – pojęcie i zakres .....	1
§ 2. Legislacja administracyjna jako przedmiot dydaktyczny .....	8
§ 3. Zawody związane z tworzeniem prawa .....	9
<b>Rozdział II. Podstawowe poglądy na tworzenie prawa .....</b>	<b>15</b>
§ 1. Model racjonalnego tworzenia prawa .....	15
§ 2. Zasady tworzenia prawa .....	18
I. Zasada konstytucyjności (praworządności, kompetencyjności) .....	19
II. Zasada zgodności z prawem międzynarodowym .....	20
III. Zasada stabilności i kontynuacji .....	21
IV. Zasada realności .....	21
V. Zasada uzasadnienia .....	22
VI. Zasada nierepresyjności .....	23
VII. Zasada odpowiedniego czasu na dyskusję (zasada niedziałania w pośpiechu) .....	24
VIII. Zasada skuteczności .....	25
IX. Zasada unikania sprzeczności z normami moralnymi, społecznymi lub religijnymi .....	26
X. Zasada minimalnej ingerencji .....	26
XI. Zasada społecznych konsultacji .....	27
XII. Zasada jawności .....	29
XIII. Zasada komunikatywności .....	29
XIV. Zasada adekwatności środków do celu .....	30
XV. Zasada cyklicznej analizy efektów działania prawa .....	30
<b>Rozdział III. Założenia koncepcji polityki prawa .....</b>	<b>33</b>
§ 1. Polityka prawa .....	33
§ 2. Prawo jako technika społeczna .....	37
§ 3. Prawo jako rozmowa .....	39
§ 4. Skuteczność prawa .....	40

<b>Rozdział IV. Stanowienie prawa a inne formy działalności prawotwórczej</b> .....	43
§ 1. Współczesna normatywna koncepcja źródeł prawa .....	43
§ 2. System źródeł prawa stanowionego .....	49
§ 3. Prawo stanowione a inne źródła prawa .....	55
<b>Rozdział V. Działalność legislacyjna</b> .....	59
§ 1. Procedury stanowienia prawa w administracji (etapy stanowienia prawa) .....	59
I. Administracja rządowa .....	59
II. Administracja samorządowa .....	65
§ 2. Czynniki wpływające na treść prawa (materialne źródła prawa) .....	68
I. Podmiot czynny .....	72
II. Podmiot bierny .....	72
III. Komunikacja .....	73
IV. Zamiar .....	73
V. Cel .....	74
VI. Podsumowanie .....	74
<b>Rozdział VI. Zakres regulacji normatywnej</b> .....	77
§ 1. Zasada praworządności .....	77
§ 2. „Materia konstytucyjna”, „materia ustawowa” i ich implikacje dla tworzenia prawa w ramach legislacji administracyjnej .....	80
<b>Rozdział VII. Uwarunkowania i ograniczenia działalności legislacyjnej w demokratycznym państwie prawnym</b> .....	83
§ 1. Uwarunkowania wynikające z prawa jako systemu – spójność pionowa i pozioma, zupełność, luki w prawie, luz decyzyjny, racjonalny prawodawca .....	83
§ 2. Zasady prawa .....	85
I. Zasada praworządności .....	87
II. Zasada demokratyzmu .....	87
III. Zasada subsydiarności (pomocniczości) .....	88
IV. Zasada jawności działania administracji .....	88
V. Zasada równości .....	88
VI. Zasada proporcjonalności .....	89
VII. Podsumowanie .....	89
§ 3. Normy programowe .....	90
<b>Rozdział VIII. Zasady działalności legislacyjnej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego</b> .....	93
§ 1. Proces prawotwórczy .....	93
§ 2. Delegacja ustawowa .....	93
§ 3. Prawo miejscowe .....	95
§ 4. Zasada prawidłowej legislacji .....	96
I. Zasada niedziałania prawa wstecz .....	97

## Spis treści

II. Zasada ochrony praw nabytych .....	100
III. Zasada <i>pacta sunt servanda</i> .....	103
IV. Zasada ochrony interesów w toku .....	103
V. Zasada stosowania przepisów przejściowych .....	104
VI. Zasada odpowiedniego <i>vacatio legis</i> .....	106
VII. Zasada niezmienniania prawa podatkowego w trakcie roku podatkowego .....	106
VIII. Zasada określoności przepisów prawa .....	107
<b>Rozdział IX. Zasady techniki prawodawczej .....</b>	<b>109</b>
§ 1. Pojęcie techniki prawodawczej .....	109
§ 2. Ogólne zasady techniki prawodawczej .....	111
§ 3. Szczegółowe zasady techniki prawodawczej .....	113
<b>Rozdział X. Uwagi końcowe .....</b>	<b>119</b>
<b>Aneks. Zasady techniki prawodawczej .....</b>	<b>123</b>
Indeks rzeczowy .....	159





# Wykaz skrótów

## 1. Akty prawne

Konstytucja RP .....	Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.4.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm. i ze sprost.)
KPK .....	Kodeks postępowania karnego
LobbingU .....	ustawa z 7.7.2005 r. o działalności lobbingowej (Dz.U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.)
RadPrU .....	ustawa z 6.7.1982 r. o radcach prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 507 ze zm.)
RegRM .....	uchwała Nr 49 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 ze zm.)
SamGminU .....	ustawa z 8.3.1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)
SłużbaCywU .....	ustawa z 21.11.2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2015 r. poz. 1111 ze zm.)
WojewodAdmRzU .....	ustawa z 23.1.2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525)

## 2. Czasopisma i publikatory

Dz.U. ....	Dziennik Ustaw
Dz.Urz. ....	Dziennik Urzędowy
M. P. ....	Monitor Polski
ONSA .....	Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
OSNAPiUS .....	Orzecznictwo Sądu Najwyższego, Izba Administracyjna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OTK .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OTK-A .....	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego Seria A
OwSS .....	Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
PiP .....	Państwo i Prawo
RPEiS .....	Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny
Wsp. ....	Wspólnota
Zb. Orz. ....	Zbiór Orzeczeń
ZN WPSWTWP .....	Zeszyty Naukowe Wszechnicy Szkoły Wyższej Towarzystwa Wiedzy Powszechnej w Warszawie